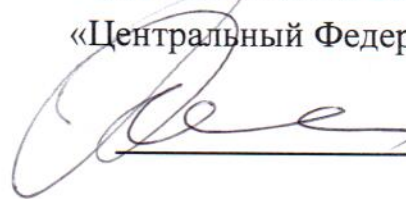


«УТВЕРЖДАЮ»

Исполнительный директор

Ассоциации межрегионального социально-
экономического взаимодействия
«Центральный Федеральный Округ»

 Н.Н. Константинов

ПРОТОКОЛ № 02-КС-Э/РГ-ТЦ

заседания Рабочей группы по вопросам формирования тарифов и
ценообразования на электрическую энергию, тепло и газ Координационного
совета по энергетике, энергосбережению и энергоэффективности
Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия
«Центральный Федеральный Округ»

г. Москва, ул. Никольский пер., д.6

09 августа 2016 г.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Вопрос 1: О порядке расчета тарифов методом доходности
инвестированного капитала.

Вопрос 2: О проблемах, возникающих при заключении концессионных
соглашений (сроки разработки и утверждения инвестиционных программ
концессионерами, использование имущества и получение тарифа после
прекращения действия договора аренды и до заключения концессионного
соглашения).

Вопрос 3: О введении льготных тарифов на электрическую энергию для
потребителей, применяющих энергоэффективное оборудование (тепловые
насосы, устройства рекуперации тепла) и о введении неизменных в
долгосрочном периоде тарифных планов на электрическую и тепловую
энергию, изменение которых возможно только по инициативе потребителя в
целях создания условий, стимулирующих потребителей к внедрению
энергоэффективного оборудования.

Вопрос 4: О проекте закона о внедрении новой модели рынка тепла на
основе метода альтернативной котельной.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Ассоциация «Центральный Федеральный Округ»	КОНСТАНТИНОВ Николай Николаевич, исполнительный директор Ассоциации «Центральный Федеральный Округ»
--	---

Ассоциация «Центральный Федеральный Округ»	КОЖУХОВСКИЙ Игорь Степанович, председатель Президиума Координационного совета по энергетике, энергосбережению и энергоэффективности, заместитель генерального директора ФГБУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России
Ассоциация «Центральный Федеральный Округ»	ДОЛМАТОВ Илья Алексеевич, руководитель Рабочей группы по вопросам формирования тарифов и ценообразования на электрическую энергию, тепло и газ, директор Института проблем ценообразования и регулирования естественных монополий НИУ ВШЭ
Ассоциация «Центральный Федеральный Округ»	ОЗЕРОВА Анна Андреевна, советник Ассоциации «Центральный Федеральный Округ»
Брянская область	ЕРОХИН Михаил Андреевич, заместитель начальника Управления государственного регулирования тарифов Брянской области
Владимирская область	НОВОСЕЛОВА Мария Сергеевна, заместитель директора Департамента цен и тарифов администрации Владимирской области
Владимирская область	ГАРАНИНА Надежда Александровна, начальник отдела тарифов тепловой энергии Департамента цен и тарифов администрации Владимирской области
Воронежская область	ПОПОВ Сергей Николаевич, руководитель Управления по государственному регулированию тарифов Воронежской области
Воронежская область	КАЛМЫКОВА Светлана Васильевна, первый заместитель руководителя Управления по государственному регулированию тарифов Воронежской области
Калужская область	ЛИСАВИН Андрей Владимирович, министр тарифного регулирования Калужской области
Орловская область	ЖУКОВА Елена Николаевна, начальник Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области
Рязанская область	ЯРЫГИНА Светлана Николаевна, первый заместитель начальника ГУ РЭК Рязанской области
Рязанская область	ОСЬКИН Юрий Николаевич, заместитель начальника ГУ РЭК Рязанской области

Смоленская область	АЛФИМОВА Елена Алексеевна, заместитель начальника Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике
Тверская область	ШУРМИНА Елена Григорьевна, начальник отдела регулирования электроэнергетической отрасли Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области
Тверская область	МЕЛЬНИКОВА Светлана Анатольевна, главный консультант Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области
Тульская область	ВАСИН Дмитрий Анатольевич, председатель Комитета Тульской области по тарифам
Тульская область	ПОЗДНОВ Андрей Александрович, заместитель председателя комитета - начальник отдела организации правовой деятельности органов исполнительной власти государственно-правового комитета Тульской области
ФГБУ «Российское энергетическое агентство»	БАСОВ Валерий Павлович, заместитель руководителя Департамента аналитики в сфере электроэнергетики ФГБУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России
ФГБУ «Российское энергетическое агентство»	КАЛЕНКОВ Сергей Юрьевич, начальник отдела организационного обеспечения развития ГИС ТЭК ФГБУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России
ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы»	ЛАНДА Максим Виленович, советник генерального директора Филиала ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы» ОДУ Центра
ИПЦиРЕМ НИУ ВШЭ	РЫКОВА Ольга Владимировна, секретарь Рабочей группы по вопросам формирования тарифов и ценообразования на электрическую энергию, тепло и газ, эксперт отдела мониторинга и прогнозирования цен ИПЦиРЕМ НИУ ВШЭ

Открытие заседания. Приветственное слово

И.А. Долматов, И.С. Кожуховский, Н.Н. Константинов

СЛУШАЛИ: Н.Н. Константинова с приветственным словом к участникам заседания. Константинов отметил важную роль Рабочей группы по вопросам формирования тарифов и ценообразования на электрическую энергию, тепло и газ в рамках деятельности ассоциации Ассоциация межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ» (далее – Ассоциация).

И.С. Кожуховского, который отметил, что тарифная политика является проводником государственной политики в сфере энергетики, вопросы, которые обсуждаются на площадке Рабочей группы, затрагивают как вопросы оперативного управления, так и вопросы перспективного развития компаний. Исполнительной дирекцией Ассоциации направлено письмо в ФАС России с предложениями по совершенствованию тарифного законодательства, сформулированными на первом заседании Рабочей группы.

И.А. Долматова, который проинформировал, что 17 августа 2016 г. состоится заседание Экспертного совета по электроэнергетике ФАС России, на котором, в том числе, будут рассмотрены вопросы долгосрочного регулирования электросетевого комплекса. И.А. Долматов планирует принять участие в указанном заседании и заявить выработанную Рабочей группой позицию по обсуждаемым вопросам.

1. О порядке расчета тарифов методом доходности инвестированного капитала

А.В. Лисавин, И.А. Долматов, С.Н. Попов, Д.А. Васин, Ю.Н. Оськин,
М.С. Новоселова, С.Н. Ярыгина

СЛУШАЛИ: А.В. Лисавина об опыте регулирования электросетевых компаний в Калужской области методом доходности инвестированного капитала. В регионе планируется продление долгосрочного периода регулирования до 2022 г., заключение соглашения между регулятором и электросетевой организацией о возврате «сглаживания». При этом рост сетевых тарифов в 2020-2022 гг. может превысить темпы, определенные долгосрочным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

А.В. Лисавин предложил:

- использовать величину доступных средств на инвестиции как возврат величины «сглаживания» НВВ в целях снижения тарифной нагрузки на потребителей электрической энергии и выполнения показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;

- учитывать объем амортизационных отчислений в тарифе регулируемой организации только в случае целевого использования указанных средств при осуществлении регулируемого вида деятельности и использовать данный подход во всех применяемых методах регулирования;

- законодательно предусмотреть возможность заключения регуляторных контрактов между регулятором и субъектом регулирования.

С.Н. Попова о необходимости проведения независимого аудита обязательств регулируемых организаций и величины возврата «сглаживания» необходимой валовой выручки в целях полного и объективного их учета.

Д.А. Васина об опыте Тульской области – пилотного региона по RAB, находящегося в конце второго долгосрочного периода регулирования. Д.А. Васин предложил внести следующие изменения в действующее законодательство:

- предусмотреть возможность снижения нормы доходности капитала, инвестированного до перехода к регулированию с применением метода доходности инвестированного капитала, («старый капитал») во втором и последующих периодах регулирования;

- приравнять к нулю норму доходности инвестированного капитала, учитываемую при возврате «сглаживания» необходимой валовой выручки.

И.А. Долматов отметил необходимость сохранения RAB регулирования как метода тарифного регулирования. При этом важно сохранить базовые экономические основы и суть данного метода регулирования, направленного на гарантию возврата и дохода на инвестиции, при принятии решений по «перезагрузке» RAB.

Отметил необходимость разработки общих принципов дивидендной политики для регулируемых организаций с государственным участием с целью их синхронизации с принципами государственной тарифной политики в условиях ограниченности инвестиционных ресурсов.

Ю.Н. Оськина, который предложил перейти на регулирование методом долгосрочной индексации при отсутствии необходимости в реализации значительных инвестиционных программ в регионе, а также зафиксировать величину «сглаживания» НВВ и не учитывать норму доходности инвестированного капитала при возврате «сглаживания».

М.С. Новоселову, которая обратила внимание на отсутствие в соответствующих нормативных документах четкого определения инвестиционной составляющей, что создает сложности для выявления возможности превышения утвержденных предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии. Предложила использовать в целях определения величины возврата «старого капитала» пообъектный учет инвестированного капитала, а не суммарно, как отражено в Методических указаниях.

С.Н. Ярыгину, которая предложила исключить норматив технологического расхода электроэнергии (норматив потерь) из параметров долгосрочного регулирования.

РЕШИЛИ:

1. Принять информацию к сведению.

2. Рабочая группа считает целесообразным обратиться в ФАС России со следующими предложениями:

2.1. Внести изменения в Методические указания по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала¹:

- предоставить право органам регулирования снижать норму доходности капитала, инвестированного до перехода к регулированию с применением метода доходности инвестированного капитала, до минимального уровня (1%) (независимо от периода регулирования);

- ввести пообъектный учет инвестированного капитала, используемого в целях определения величины возврата капитала, инвестированного до перехода к регулированию с применением метода доходности инвестированного капитала.

2.2. Выработать рекомендации по дивидендной политике для регулируемых организаций с государственным участием.

2.3. Рассмотреть вопрос о введении индивидуальных регуляторных контрактов между органом регулирования и регулируемыми организациями, учитывающих специфику работы организаций и обязательств перед ними.

2.4 В случае «перезагрузки» РАВ провести независимый аудит объема фактических обязательств регулируемых организаций и величины «сглаживания» необходимой валовой выручки в целях их объективного учета.

2.5. Дать разъяснения по вопросу определения и расчета инвестиционной составляющей, используемой для обоснования превышения предельного темпа роста тарифов на передачу электрической энергии, обусловленного размером инвестиционных программ регулируемых организаций, по каждому методу регулирования.

3. Членам Рабочей группы представить позицию и обоснование по вопросу исключения норматива технологического расхода электроэнергии (норматив потерь) из параметров долгосрочного регулирования на адрес секретаря Рабочей группы

Срок – 20.09.2016 г.

2. О проблемах, возникающих при заключении концессионных соглашений (сроки разработки и утверждения инвестиционных

¹ Приказ ФСТ России от 30 марта 2012 г. № 228-э «Об утверждении методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала»

программ концессионерами, использование имущества и получение тарифа после прекращения действия договора аренды и до заключения концессионного соглашения).

Долматов И.А., С.Н. Ярыгина, И.С. Кожуховский

СЛУШАЛИ: И.А. Долматова о проблемах, возникающих при заключении концессионных соглашений. Отметил необходимость согласования сроков утверждения инвестиционных программ и заключения концессионных соглашений. Также необходимо предоставить возможность организациям, впервые выходящим на регулирование тарифов, утверждать инвестиционные программы независимо от сроков, установленных в Правилах согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения².

С.Н. Ярыгину, которая отметила недостаточное качество проведения технического обследования передаваемого по концессионному соглашению имущества и подготовки задания при заключении концессионных соглашений, отсутствие инвестиционных обязательств концессионеров в заключенных концессионных соглашениях. С.Н. Ярыгина указала на сложности сохранения прав на имущество после окончания действия договора аренды до заключения концессионного соглашения при отсутствии преференций, рассказала об опыте установления тарифов для созданных на базе такого имущества муниципальных казенных предприятий.

И.С. Кожуховского, который отметил необходимость проведения единой государственной политики по целевым показателям эффективности и приоритетным технологическим решениям, учитываемым в концессионных соглашениях.

РЕШИЛИ:

1. Обратиться в ФАС России с предложениями:

1.1. Синхронизировать сроки утверждения инвестиционных программ и заключения концессионных соглашений.

1.2. Предоставить возможность организациям, впервые выходящим на тарифное регулирование, утверждать инвестиционные программы независимо от сроков, установленных в «Правилах утверждения инвестиционных программ субъектов энергетики».

1.3. Дать разъяснения по вопросу использования муниципального имущества в период после прекращения действия договоров аренды и до заключения концессионных соглашений.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством российской федерации об электроэнергетике)»

2. Рекомендовать членам Рабочей группы направить заключенные концессионные соглашения для проведения анализа и независимой оценки их эффективности в адрес секретаря Рабочей группы.

Срок – 20.09.2016. г.

3. О введении льготных тарифов на электрическую энергию для потребителей, применяющих энергоэффективное оборудование (тепловые насосы, устройства рекуперации тепла) и о введении неизменных в долгосрочном периоде тарифных планов на электрическую и тепловую энергию, изменение которых возможно только по инициативе потребителя в целях создания условий, стимулирующих потребителей к внедрению энергоэффективного оборудования.

И.А. Долматов, М.С. Новоселова, И.С. Кожуховский

СЛУШАЛИ: И.А. Долматова, который указал на сложности долговременной фиксации цены в условиях нерегулируемого оптового рынка электрической энергии и мощности, реализация долгосрочных тарифных планов возможна в договорах с независимыми сбытовыми организациями. Отметил сложности оценки потребителем долгосрочных параметров, применяемых при тарифном регулировании.

М.С. Новоселову, которая отметила преимущественное использование потребителями первой ценовой категории и отсутствие средств на реализацию мероприятий, дающих техническую возможность расчета по более выгодным ценовым категориям.

С.Н. Ярыгину о том, что использование энергоэффективного оборудования само по себе позволяет снизить объемы потребления энергоресурсов и затраты на них.

И.С. Кожуховского о тарифных стимулах внедрения энергоэффективного оборудования, об отсутствии окупаемости энергоэффективных проектов при резком изменении тарифов.

РЕШИЛИ:

1. Принять информацию к сведению.

2. Рассмотреть дополнительно данный вопрос при участии Г.П. Васильева.

3. Рекомендовать членам Рабочей группы направить свою позицию и предложения по внесению изменений в действующее законодательство, направленных на совершенствование системы долгосрочного тарифного регулирования, в адрес секретаря Рабочей группы.

Срок – 20.09.2016 г.

4. О проекте закона о внедрении новой модели рынка тепла на основе метода альтернативной котельной.

И.А. Долматов, И.С. Кожуховский

СЛУШАЛИ: И.А. Долматова о новой модели рынка тепла, о текущем состоянии законопроекта проектов о внедрении новой модели рынка тепла на основе метода альтернативной котельной.

И.С. Кожуховского о сложностях расчета цены «Альтернативной котельной».

РЕШИЛИ:

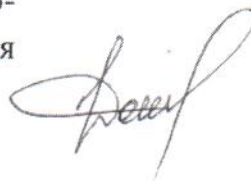
1. Принять информацию к сведению.

2. Просить Исполнительную дирекцию Ассоциации разослать обновленный законопроект о внедрении новой модели рынка тепла членам Рабочей группы. Рекомендовать членам Рабочей группы ознакомиться с законопроектом о внедрении новой модели рынка тепла и представить свою позицию в адрес секретаря Рабочей группы.

Срок – 20.09.2016 г.

3. Рекомендовать Исполнительной дирекции Ассоциации обратиться в ФАС России с просьбой предоставить предварительные расчеты предельного уровня цены на тепловую энергию по субъектам РФ в соответствии с проектом постановления Правительства Российской Федерации об утверждении методики расчета цены «альтернативной котельной» для формирования позиции органов регулирования субъектов РФ и оценки перспектив внедрения «новой модели рынка тепла» в соответствующих субъектах.

Руководитель Рабочей группы по вопросам формирования тарифов и ценообразования на электрическую энергию, тепло и газ Координационного совета по энергетике, энергосбережению и энергоэффективности Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ»



И.А. Долматов