|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Приложение № 2 (часть 1)  к протоколу от 12 марта 2020 г.  **Замечания к проекту федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»  (далее – законопроект)** | | | | | | | | | | | | |
| **Позиция НИУ «Высшая школа экономики»** | | | | | | | | | | | | |
| № | | **Текст законопроекта** | | | **Замечание/предложение** | | | | **Обоснование** | | | |
| 1. | | Замечание общего характера | | | Принятие законопроекта до проработки подзаконных актов, а также переходных положений не будет способствовать совершенствованию сложившейся системы государственного тарифного регулирования. | | | | Регулирующие органы, принимающие решения по утверждению тарифов в отношении конкретных организаций, вынуждены будут игнорировать нормы подзаконных актов и методик в силу большей юридической силы закона, определяя по своему усмотрению нюансы применения его отдельных положений. Такая ситуация создаст предпосылки для субъективизма и непрозрачности регулирования на период доработки подзаконных актов, приведет к существенному увеличению обращений в ФАС России с рассмотрением разногласий, а также судебных разбирательств. Продолжительные судебные разбирательства, противоречивые толкования норм закона в региональных судах, возможные неплатежи (в связи с оспариванием тарифов со стороны потребителей), снизят и без того ослабленные стимулы к оптимизации и сделают невозможным привлечение в инфраструктуру добросовестных инвесторов.  **В этой связи считаем недопустимым принятие закона без исчерпывающего определения переходных положений.** | | | |
| 2. | | Замечание общего характера | | | Законопроект содержит положения, декларирующие потребность в решении лишь части проблем сферы тарифного регулирования. При этом, такие декларативные положения уже предусмотрены и отраслевыми федеральными законами. Законопроектом не предусмотрены механизмы решения проблем тарифного регулирования. Необходима проработка в рамках подзаконных актов реальных механизмов, обеспечивающих реализацию базовых принципов регулирования. | | | | 1. Основными проблемами существующей системы тарифного регулирования являются.  1) Отсутствие стабильности системы регулирования (в т.ч. гарантий долгосрочности тарифов), снижающее инвестиционную привлекательность инфраструктуры,  2) Игнорирование сути базовых принципов регулирования (экономическая обоснованность решений и баланс интересов производителей и потребителей). Это явление обусловлено смещением фокуса внимания регуляторов на формальное обоснование решений, принимаемых с осознанными отступлениями от законодательства в целях выдерживания предельных параметров роста цен. В свою очередь такой подход региональных регуляторов продиктован несовершенством федерального законодательства:  • разбалансировка макроэкономических параметров, предельных тарифов ФАС России и действующего методического инструментария принятия тарифных решений,  • многообразие и сложность нормативно-правового поля,  • избыточная детализация при реализации контрольных процедур и избыточное количество субъектов, вовлеченных в контроль за деятельностью регулируемых организаций,  • несоответствие численности персонала регулирующих органов объему работ в рамках тарифной кампании.  2. Обеспечение выполнения указанных декларативных положений законопроекта возможно лишь при условии обеспечения сбалансированности параметров регулирования (прогноз СЭР – предельные тарифы – методики по расчету тарифов в регионах) и проработки в рамках подзаконных актов реальных механизмов, обеспечивающих реализацию базовых принципов регулирования. Эти проблемы законопроектом не решаются. | | | |
| **Позиция НИУ**  **ПАО «Группа Компаний ПИК»** | | | | | | | | | | | | |
| № | | **Текст законопроекта** | | | **Замечание/предложение** | | | **Обоснование** | | | | |
| 1. | | отсутствует | | | Законопроектом не урегулирована существующая в настоящее время проблема тарифного регулирования, при которой в тарифе не учитываются объекты строительства, которые построены в соответствии документами территориального планирования, но включены в инвестиционных программах РСО. В связи с чем подключение таких объектов осуществляется в индивидуальном порядке, что ведет к удорожанию процесса строительства и конечной стоимости жилья. | | | В настоящее время при формировании технических заданий на разработку инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций не учитываются объекты жилищного строительства, которые могут быть построены на определенной территории и должны быть подключены к сетям ресурсоснабжающих организаций, поскольку строительство таких объектов не всегда отражено в документах территориального планирования и может носить ситуационный характер. Данная ситуация приводит к тому, что при формировании и утверждении инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций такие объекты в тарифе не учитываются.  В свою очередь, процесс присоединения новых объектов (которые не предусмотрены инвестиционной программой) занимает длительный срок (до 18 месяцев), требует необходимых согласований. Подключение объектов, не предусмотренных инвестиционной программой осуществляется в индивидуальном порядке, соответственно плата для застройщика за индивидуальное подключение существенно увеличивается (например, может включать в себя средства для компенсации регулируемой организации расходов на создание (реконструкцию) тепловых сетей, источников тепловой энергии от существующих тепловых сетей или источников тепловой энергии до точки подключения объекта, расходов на проведение мероприятий по подключению объекта и др.).  Такая ситуация влечет увеличение сроков строительства (средний срок строительства многоквартирного дома составляет 2 года, что чуть меньше, чем срок согласований процесса подключения), удорожает процесс строительства и конечную стоимость жилья, что ставит под угрозу срыв достижения запланированных целевых показателей Национального проекта «Жилье и городская среда» в части увеличения объемов жилищного строительства. | | | | |
| 2. | | отсутствует | | | В виду отсутствия, предлагается включить в законопроект нормы, позволяющие решить проблему передачи инженерных сетей от застройщика ресурсоснабжающей организации.  В качестве одного из вариантов передачи сетей предлагается рассмотреть возможность выкупа ресурсоснабжающей организацией у застройщика построенных сетей. При этом выкупная цена определяется как сумма подтвержденных затрат застройщика на создание таких сетей. Кроме того, в зачет выкупной цены может включаться размер платы за их подключение. | | | Кроме этого, существует проблема легализованной передачи сетей (теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения) от застройщика ресурсоснабжающий организации. Застройщик, осуществляя строительство многоквартирного дома, также осуществляет строительство инженерных сетей и коммуникаций для подключения к сетям ресурсоснабжающих организаций. В данной ситуации возникает необходимость последующей передачи построенных сетей или муниципалитету (если такое условие предусмотрено, например, в рамках договора о развитии застроенной территории) или ресурсоснабжающей организации, однако, процесс передачи сетей ресурсоснабжающей организации законодательно не урегулирован. В свою очередь на застройщике лежит обязанность постановки на кадастровый учет построенных сетей, их регистрации и технической эксплуатации, что также требует существенных финансовых вложений. При этом, ресурсоснабжающие организации отказываются принимать построенные застройщиком сети, поскольку установленным тарифом не предусмотрены расходы на содержание и эксплуатацию таких сетей. Органы местного самоуправления также отказываются принимать на баланс построенные сети, поскольку в местных бюджетах не предусмотрены соответствующие средства. Такая ситуация приводит к возникновению бесхозяйных сетей (которые впоследствии все равно будут переданы для эксплуатации ресурсоснабжающей организации с обязательным пересмотром инвестиционной и производственной программы и корректировкой тарифа) и обслуживание таких сетей не учитывается в утвержденных тарифах. | | | | |
| **Позиция Ассоциации «НП ТСО»** | | | | | | | | | | | | |
| **№** | | | **Текст законопроекта** | | **Замечание/предложение** | | | **Обоснование** | | | |
|  | | | Часть 1 статьи 1 законопроекта.  Статья 1. Предмет и цели настоящего Федерального закона  1. Настоящий Федеральный закон определяет правовые, экономические и организационные основы государственного регулирования цен (тарифов), а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере государственного регулирования цен (тарифов), определяет основные права и обязанности **потребителей регулируемых товаров (работ, услуг) и регулируемых субъектов.** | | Изложить часть 1 статьи 1 законопроекта в следующей редакции:  Статья 1. Предмет и цели настоящего Федерального закона  1. Настоящий Федеральный закон определяет правовые, экономические и организационные основы государственного регулирования цен (тарифов), а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере государственного регулирования цен (тарифов), определяет основные права и обязанности **участников отношений в указанной сфере.** | | | Предлагается исключить из статьи 1 не относящиеся к предмету законопроекта правоотношения.  Уточнение предмета закона в части, связанной с государственным регулированием тарифов. Предложенная в проекте формулировка необоснованно расширяет предмет закона. Закон не может регулировать весь объем прав и обязанностей потребителей товаров (работ, услуг), а только в части, связанной с обеспечением прозрачности тарифного регулирования. | | | |
|  | | | Часть 4 статьи 1 законопроекта  4. Целями настоящего Федерального закона являются:  защита интересов потребителей товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов;  обеспечение доступности товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов для потребителей;  достижение оптимального сочетания экономических интересов потребителей и регулируемых субъектов;  обеспечение устойчивого развития экономики на основе долгосрочного регулирования цен (тарифов) и роста благосостояния населения;  создание условий для развития конкуренции;  создание экономических стимулов, обеспечивающих использование ресурсосберегающих технологий в производственных процессах;  создание инвестиционной привлекательности отрасти для обеспечения устойчивого функционирования и развития инфраструктуры. | | Изложить часть 4 статьи 1 законопроекта в следующей редакции:  4.Целью настоящего Федерального закона является **установление единых принципов и требований, обязательных для соблюдения при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) в отдельных сферах экономики, как необходимых условий обеспечения функционирования единого рынка, а также формирования и реализации единой государственной политики в соответствующей сфере отношений,** создание инвестиционной привлекательности отрасти для обеспечения устойчивого функционирования и развития инфраструктуры. | | | Цели принятия сформированы в части 4 в виде принципов тарифного регулирования, которым в свою очередь посвящена отдельная статья. С тем, чтобы исключить возможные внутренние коллизии, представляется необходимым определить цель принятия Проекта в виде формирования единых правовых основ тарифного регулирования в Российской Федерации, в том числе посредством закрепления единых принципов такого регулирования.  В связи с чем предлагается изложить цели принятия более логично. | | | |
|  | | | Подпункт 2 части 1 статьи 3 законопроекта:  «цена (тариф) - система ценовых ставок, в том числе цены, тарифы, сборы, надбавки, плата и тому подобное, с использованием которых осуществляются расчеты за товары (работы, услуги), производимые (реализуемые) регулируемым субъектом, выраженная в валюте Российской Федерации;». | | Подпункт 2 части 1 статьи 3 законопроекта в следующей редакции:  «цена (тариф) – **регулируемая в соответствии с настоящим федеральным законом и** выраженная в валюте Российской Федерации стоимость единицы товара (работы, услуги);». | | | Необходимо уточнить понятие цены (тарифа). Понятие цены (тарифа) определено через это же понятие «цены, тарифы». Кроме того, слова «и тому подобное» согласно юр. техники в нормативном правовом акте недопустимы | | | |
|  | | | Часть 1 статьи 3 законопроекта.  «Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе  1. В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:  …» | | Дополнить часть 1 статьи 3 законопроекта подпунктами 16-18 с определением следующий понятий:  16) Целевые показатели эффективности деятельности - это…  17) Нецелевое использование инвестиционных ресурсов – это…  18) Показатели поддержания состояния инфраструктуры – это… | | | В проекте используются такие понятия, как Целевые показатели эффективности деятельности (ст.16), Показатели поддержания состояния инфраструктуры (ст.17), но они не раскрываются и в результате, непонятен состав показателей, которые они характеризуют. Предлагаем дать определения и уточнить редакцию проекта, указав, какие показатели входят в состав показателей поддержания состояния инфраструктуры и Целевых показатели эффективности деятельности  К тому же ч. 4. Ст. 17. говорит о выявленных фактах нецелевого использования инвестиционных ресурсов, а в действующем законодательстве отсутствует определение/понятие нецелевого финансирования, что приводит к неоднозначной трактовке органами исполнительной власти, при определении исполнения/неисполнения инвестиционной программы сетевой организации. | | | |
|  | | | По тексту Проекта отсутствуют понятие регуляторного контракта и порядка его заключения. | |  | | | По тексту Проекта отсутствуют понятие регуляторного контракта и порядка его заключения. Предлагается включить в законопроект нормы о регуляторном контракте. | | | |
|  | | | Подпункт 11 части 1 статьи 3 законопроекта:  «операционные расходы - расходы регулируемых субъектов, связанные с непосредственным обеспечением их текущей деятельности по производству (реализации) товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам), не относящиеся к инвестиционным расходам;». | | Подпункт 11 части 1 статьи 3 законопроекта изложить в следующей редакции  «операционные расходы - расходы регулируемых субъектов, связанные с непосредственным обеспечением их текущей деятельности по производству (реализации) товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам), не относящиеся к инвестиционным расходам, (**в том числе к расходам** **на финансирование капитальных вложений, расходам на амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходам на возврат и обслуживание заемных средств, в том числе направленных на финансирование капитальных вложений, расходам, связанным с владением имуществом, используемым для осуществления регулируемой деятельности, лизинговых платежей)**, **а также к расходам на приобретение топливно-энергетических ресурсов, компенсацию расходов на  страхование и обязательные налоговые платежи, другие обязательные в соответствии с законодательством РФ платежи, расходам на оплату услуг иных регулируемых (в том числе инфраструктурных) организаций, арендных и концессионных платежей.».** | | | Существует   объективный перечень затрат, несение которых регламентировано отраслевыми НПА, при этом такие затраты не являются типовыми для всех  субъектов, осуществляющих аналогичные регулируемые виды деятельности в сопоставимых технических, технологических, экономических, природно-климатических и иных объективных условиях.  Учет таких расходов в рамках операционных расходов невозможен.  Согласно части 1 статьи 13 законопроекта Метод сравнительного анализа (эталонных расходов) основывается на сравнительном анализе операционных расходов групп регулируемых субъектов, осуществляющих аналогичные регулируемые виды деятельности **в сопоставимых технических, технологических, экономических, природно-климатических и иных объективных условиях.**  Между тем в сфере электроэнергетики не каждая ТСО присоединена к сетям ФСК ЕЭС и оплачивает ее услуги.  В случае, если эталоны будут включать в себя такие услуги, то у ТСО, которая не является потребителем услуг ФСК будет возникать необоснованная прибыль.  В сфере ЖКХ в рамках заключенных концессионных соглашений многие организации взяли на себя долгосрочные обязательства (до 30 лет), в том числе по возмещению концессионной платы.  Расторжение в одностороннем порядке таких соглашений не допускается, как следствие концессионная плата (не пересматриваемый параметр) будет являться в том числе причиной убытков таких организаций без компенсации в рамках установленных тарифов.  Кроме того в сфере ЖКХ регулируемые организации в соответствии с 416-ФЗ и 190-ФЗ приобретают услуги других регулируемых организаций.  В сфере ТКО предусмотрен ежегодный рост платы за негативное воздействие.  **Таким образом включение подобного рода расходов в состав операционных расходов некорректно и  нецелесообразно.** | | | |
|  | | | отсутствует | | Ввести понятие неподконтрольных расходов. | | | В случае если неподконтрольные расходы входят в состав операционных расходов, не понятно, каким образом это учитывается в расчете эталонов. Кроме того, возникнут значительные трудности с заключенными концессионными соглашениями, где зафиксированы в конкурсной документации долгосрочные параметры операционных расходов, которые не включали в себя неподконтрольные расходы .  Предлагается к неподконтрольным расходам отнести  **расходы на приобретение топливно-энергетических ресурсов, компенсацию расходов на  страхование и обязательные налоговые платежи, расходы на оплату услуг иных регулируемых (в том числе инфраструктурных) организаций, арендные и концессионные платежи.** | | | |
|  | | | Часть 2 статьи 4 законопроекта.  2. Исчерпывающий перечень цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), устанавливается единым нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации. | | Часть 2 статьи 4 законопроекта изложить в следующей редакции:  «2**. Установление цен (тарифов) в сферах, указанных в части 1 настоящей статьи, осуществляется на основании отраслевого законодательства с соблюдением требований настоящего федерального закона.**  **Отраслевым законодательством могут предусматриваться правовые основы системы регулирования цен (тарифов) в соответствующей сфере в части:**  **определения особенностей применения принципов и методов регулирования, установленных в настоящем федеральном законе;**  **определения видов, устанавливаемых в соответствии с настоящим федеральным законом, цен (тарифов);**  **распределения полномочий между органами регулирования в части установления (определения) цен (тарифов) и контроля за их применением.»** | | | В Проекте должна быть конкретизирована роль отраслевых законодательных и подзаконных актов. | | | |
|  | | | Статья 5 Законопроекта:  «Статья 5. Общие принципы государственного регулирования цен (тарифов)  Государственное регулирование цен (тарифов) основывается на следующих принципах:  …» | | Статью 5 законопроекта дополнить подпунктами 10 и 11 следующего содержания:  **10) учет результатов деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по итогам работы за период действия ранее утвержденных цен (тарифов);**  **11) обеспечения достаточности средств для финансирования мероприятий по надежному функционированию и развитию инфраструктуры, с использованием которой осуществл****яется регулируемая деятельность.** | | | В проекте не в полной мере отражены все необходимые принципы тарифного регулирования, которые нашли отражение в отраслевом законодательстве. Предлагается дополнить пунктами 10) и 11).  Необходимо дополнить принципы и привести в соответствие с нормами ФЗ «Об электроэнергетике». | | | |
|  | | | Отсутствует | | Статью 5 законопроекта дополнить частями 2-4 следующего содержания:  **2. Установление цен (тарифов) на уровне ниже экономически обоснованного, допускается только в соответствии с федеральными законами, регламентирующими отношения в отдельных сферах регулируемой деятельности, в следующих случаях:**  **1) установление льготных цен (тарифов) для отдельных категорий потребителей товаров (работ, услуг) с возмещением недополученных регулируемыми субъектами доходов от осуществления регулируемой деятельности одним из следующих способов:**  **за счет учета при установлении для таких субъектов цен (тарифов) на однородные товары (работы, услуги), образующие единый рынок в совокупности с товарами (работами, услугами), реализуемыми (выполняемыми, оказываемыми) по льготным ценам (тарифам);**  **за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.**  **2) перекрестное субсидирование - установление цен (тарифов) ниже экономически обоснованного уровня для одной категории потребителей или для целей их применения на определенной территории, за счет повышения цен (тарифов) для других категорий потребителей или цен (тарифов) применяемых на других территориях.**  **3. Отраслевым законодательством должны предусматриваться:**  **меры по ликвидации и (или) минимизации перекрестного субсидирования при установлении цен (тарифов);**  **применение льготных цен (тарифов) только в исключительных случаях в целях социальной поддержки отдельных категорий граждан - потребителей товаров (работ, услуг) и (или) стимулирования развития малого и среднего предпринимательства.**  **4. В случае осуществления в отношении регулируемого субъекта долгосрочного регулирования цен (тарифов):**  **нормативные правовые акты, предусматривающие необходимость изменения установленных в рамках такого регулирования цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования, необходимой валовой выручки, утвержденных эталонов расходов (затрат) или положений соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности, не подлежат применению до окончания текущего долгосрочного периода или срока действия указанного соглашения, если принятие таких актов приводит к недополучению регулируемым субъектом доходов от осуществления регулируемой деятельности;**  **органы регулирования не вправе изменять принятые ими в соответствии с требованиями части 11 статьи 32 настоящего федерального закона правовые акты, устанавливающие цены (тарифы), если данные изменения приводят к недополучению регулируемым субъектом доходов от осуществления регулируемой деятельности.**  **Положения настоящей части не применяются в случаях приведения ранее принятых нормативных правовых актов и (или) правовых актов органов регулирования в соответствие с настоящим федеральным законом и (или) отраслевым законодательством.** | | | Поскольку декларируется общий принцип экономический обоснованности тарифов, закон должен учесть случаи, когда от него возможны отступления. Льготы на оплату технологического присоединения, а также «перекрестка» не могут быть ликвидированы после принятия данного законодательного акта. Соответственно, данные механизмы должны быть легализованы в законе, как системообразующем акте, с закреплением «вектора» государственной политики на их постепенную ликвидацию. Предлагается дополнить частями 2 и 3 соответствующего содержания.  Необходимо зафиксировать общие гарантии долгосрочности тарифных решений. В электроэнергетике «долгосрочное регулирование» уже пережило целый ряд таких «перезагрузок», что никакой речи о реальной долгосрочности вести невозможно. Кроме того, отраслевому законодательству (в частности законодательству об электроэнергетике) уже известен институт ответственности регуляторов за неизменность «долгосрочных тарифных решений», в том время как в Проекте правовая основа для такого института полностью отсутствует. Предлагается дополнить частью 4 соответствующего содержания. | | | |
|  | | | Статья 6 законопроекта:  «Статья 6. Участие потребителей в государственном регулировании цен (тарифов)  1. Потребители участвуют в процессе установления цен (тарифов) регулируемых субъектов, а также в процессе утверждения инвестиционных программ регулируемых субъектов и контроля за их реализацией.  2. Потребители реализуют свои права, предусмотренные частью первой настоящей статьи, непосредственно при участии в общественном обсуждении проектов инвестиционных программ, при рассмотрении регуляторных (тарифных) заявок и иной информации, раскрываемой в соответствии со стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации, а также через советы потребителей.  3. Советы потребителей являются органами, образованными для целей учета позиции потребителей при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов), формировании инвестиционных программ в соответствии с порядком регулирования инвестиционной деятельности регулируемых субъектов, установленным законодательством Российской Федерации, осуществления общественного контроля за деятельностью регулируемых субъектов и органов регулирования.  4. Советы потребителей в соответствии с компетенцией и порядком, определенными настоящим Федеральным законом:  участвуют в рассмотрении регуляторных (тарифных) заявок и иных материалов об установлении регулируемых цен (тарифов), представляемых регулируемыми субъектами в органы регулирования;  принимают участие в заседаниях коллегиального органа, образованного при федеральном органе исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов);  осуществляют общественный контроль за соблюдением прав потребителей и направляют в органы регулирования информацию о фактах нарушений прав потребителей для проведения проверки этих фактов и принятия в случае их подтверждения мер по пресечению нарушений прав потребителей в пределах полномочий указанных органов;  участвуют в рассмотрении проектов инвестиционных программ, проектов внесения изменений в инвестиционные программы регулируемых субъектов в установленном порядке и осуществляют общественный контроль за их реализацией;  распространяют информацию о правах потребителей и о необходимых действиях по защите этих прав, о результатах сравнительных исследований качества товаров (работ, услуг), а также иную информацию, которая будет способствовать реализации прав и законных интересов потребителей;  вносят в органы регулирования и организации предложения о принятии мер по повышению качества товаров (работ, услуг);  направляют в органы регулирования и органы прокуратуры материалы, содержащие сведения о нарушениях регулируемыми субъектами требований законодательства Российской Федерации;  осуществляют иные функции, предусмотренные актом Правительства Российской Федерации.  10  5. Порядок создания советов потребителей, их участия в процессе установления цен (тарифов) регулируемых субъектов, а также в процессе утверждения инвестиционных программ регулируемых субъектов и контроля за их реализацией устанавливается Правительством Российской Федерации с учетом требований настоящего Федерального закона и иных федеральных законов, регулирующих порядок осуществления инвестиционной деятельности регулируемых субъектов.». | | Статья 6 законопроекта изложить в следующей редакции:  «Статья 6. Участие потребителей в государственном регулировании цен (тарифов)  1. Потребители **вправе** участвовать в процессе установления цен (тарифов) регулируемых субъектов, а также в процессе утверждения инвестиционных программ регулируемых субъектов и контроля за их реализацией.  2. Потребители реализуют свои права, предусмотренные частью первой настоящей статьи, непосредственно при участии в общественном обсуждении проектов инвестиционных программ, при рассмотрении регуляторных (тарифных) заявок и иной информации, раскрываемой в соответствии со стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации, а также через советы потребителей.  3. Советы потребителей являются  **совещательно – консультативными органами****, образованными при координационных и совещательных органах Правительства Российской Федерации и (или) при высших органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации** для целей учета позиции потребителей при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов), формировании инвестиционных программ в соответствии с порядком регулирования инвестиционной деятельности регулируемых субъектов, установленным законодательством Российской Федерации, осуществления общественного контроля за деятельностью регулируемых субъектов и органов регулирования.  4. Советы потребителей **в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в целях защиты интересов потребителей**:  принимают участие в заседаниях коллегиального органа, образованного при федеральном органе исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов);  осуществляют общественный контроль за соблюдением прав потребителей;  **обеспечивают подготовку заключений** **на проекты** инвестиционных программ, **проекты** внесения изменений в инвестиционные программы регулируемых субъектов в установленном порядке и осуществляют общественный контроль за их реализацией;  распространяют информацию о правах потребителей и о необходимых действиях по защите этих прав, о результатах сравнительных исследований качества товаров (работ, услуг), а также иную информацию, которая будет способствовать реализации прав и законных интересов потребителей;  осуществляют иные функции, предусмотренные актом Правительства Российской Федерации.  **5.** Порядок участия советов потребителей в процессе установления цен (тарифов) регулируемых субъектов, а также в процессе утверждения инвестиционных программ регулируемых субъектов и контроля за их реализацией устанавливается Правительством Российской Федерации с учетом требований настоящего Федерального закона **и отраслевого законодательства.**». | | | Предлагаем исключить. необоснованно завышенные полномочия Совета потребителей. Члены Совета потребителей не являются компетентными лицами в области экономики, тарифообразования, не являются специалистами в электротехнической области, не обладают профессиональными техническими знаниями и навыками, которые необходимы, чтобы давать заключения и согласовывать тарифные заявки, инвестиционные проекты.  Кроме того, совет потребителей является заинтересованным лицом в процессе установления тарифов, в то время как настоящим законом (статья 3) обозначено, что должен соблюдаться принцип обеспечения баланса интересов потребителей и регулируемых субъектов.  Редакция проекта приведет к возникновению конфликта интересов между потребителями и регулируемыми организациями.  Функцию соблюдения баланса интересов осуществляют региональные регулирующие органы.  **Редакция проекта по сути возлагает на совет потребителей функцию по регулированию тарифов, так как рассмотрение регуляторных заявок со стороны этих органов невозможно без детального рассмотрения предложений и обосновывающих материалов. А введение двойного регулирования: сначала со стороны потребителей, потом со стороны государства – противоречит законодательству.**  **Предлагаем в проекте оставить участие потребителей только на уровне ознакомления (а не рассмотрения регуляторных заявок и инвестпрограмм, как то указано в проекте), внесения предложений, наблюдения, контроля, участия в заседаниях по установлению тарифов, внесения предложений.**  5. Предлагается исключить из Проекта положения, определяющие правовой статус советов потребителей, как не относящиеся к предмету его регулирования. Согласно наименованию Проекта, он касается исключительно вопросов тарифного регулирования. Исходя из содержания пункта 1 статьи 1 Проекта, он определяет правовые, экономические и организационные основы государственного регулирования цен (тарифов), а не статус общественных организаций и объединений потребителей, и порядок их создания. Более того, отнесение на уровень подзаконного акта порядка создания юридических лиц противоречит нормам главы 4 ГК РФ. Кроме того, при формировании норм проекта следует исходить из уже сформировавшегося на текущий момент правового статуса совета потребителей. на федеральном уровне система советов потребителей уже создана в рамках реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2013 года № 1689 – р, которым была утверждена Концепция создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей. Такие советы функционируют при профильных Правительственных комиссиях и являются консультационно – совещательными органами, что исключает возможности возникновения злоупотреблений полномочиями с их стороны. | | | |
|  | | | Часть 2 статьи 9 законопроекта:  «2. В случаях установления предельных максимальных и (или) минимальных цен (тарифов) на товары (работы, услуги), подлежащие регулированию органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, регулируемые цены (тарифы) рассчитываются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта в области государственного регулирования цен (тарифов) в пределах значений, установленных федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов). «. | | Часть 2 статьи 9 законопроекта дополнить абзацами следующего содержания:  *«*Решение о превышении предельных уровней цен (тарифов), если такое превышение обусловлено размером инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов самостоятельно и не требует согласования с федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.  Решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об утверждении им цен (тарифов), устанавливаемых на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, подлежит согласованию с данным федеральным органом исполнительной власти, осуществляемому в порядке, установленном правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, до принятия данного решения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Согласование с федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов указанного решения осуществляется не позднее чем в течение 30 календарных дней с даты обращения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.». | | | В представленной редакции проекта ФЗ не предусматривается возможность установления тарифов выше/ниже предельных максимальных/минимальных уровней, что нарушает права субъектов РФ на установление тарифов с учетом региональных особенностей, а также реализации инвестиционных программ.  Предоставление возможности установления цен (тарифов) с превышением предельных максимальных уровней тарифов (самостоятельно – с учетом ИПР), и по согласованию с Федеральным органом власти в иных случаях. | | | |
|  | | | Часть 2 статьи 11 законопроекта:  2. В составе необходимой валовой выручки учитываются операционные расходы, включая налоги, сборы, другие обязательные в соответствии с законодательством Российской Федерации платежи, и инвестиционные расходы **(**за исключением инвестиционных расходов на проекты развития, реализуемые по обращению конкретных лиц в их интересах), а также прибыль регулируемого субъекта.  Операционные расходы регулируемого субъекта определяются  в соответствии с применяемыми методами регулирования в порядке,  предусмотренном статьями 13 и 14 настоящего Федерального закона.  Инвестиционные расходы регулируемого субъекта определяются  в соответствии со статьей 17 настоящего Федерального закона, а также,  в случае установления цен (тарифов) методом доходности инвестиционного капитала, с учетом требований статьи 15 настоящего  Федерального закона. | | Часть 2 статьи 11 законопроекта изложить в следующей редакции:  2. В составе необходимой валовой выручки учитываются прибыль регулируемого субъекта и операционные расходы, **а так же** **расходы на приобретение топливно-энергетических ресурсов, компенсацию расходов на страхование и налоговые платежи, другие обязательные в соответствии с законодательством РФ платежи, расходы на оплату услуг иных регулируемых (в том числе инфраструктурных) организаций, арендная и концессионная плата**, и инвестиционные расходы.  Операционные расходы регулируемого субъекта определяются  в соответствии с применяемыми методами регулирования в порядке,  предусмотренном статьями 13 и 14 настоящего Федерального закона.  Инвестиционные расходы регулируемого субъекта определяются  в соответствии со статьей 17 настоящего Федерального закона, а также,  в случае установления цен (тарифов) методом доходности инвестиционного капитала, с учетом требований статьи 15 настоящего Федерального закона. | | | Неподконтрольные расходы (НР) – это отдельный блок расходов.  В случае если НР входят в состав операционных расходов, не понятно, каким образом это учитывается в расчете эталонов. Кроме того, возникнут значительные трудности с заключенными концессионными соглашениями, где зафиксированы в конкурсной документации долгосрочные параметры операционных расходов, которые не включали в себя НР.  Также поскольку номы проекта ст.13 носят отсылочный характер (*2. Операционные расходы, рассчитываемые методом сопоставимых*  *рынков (эталонных расходов), определяются федеральным органом*  *исполнительной власти в области государственного регулирования цен*  *(тарифов) на основании методики, утверждаемой Правительством*  *Российской Федерации, и используется таким органом и (или) иными*  *органами регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов),* необходимо в законе установить основы единой гос.политики в отношении подконтрольных и неподконтрольных расходов. | | | |
|  | | | Часть 2 статьи 12 законопроекта:  «2. При отсутствии утвержденных эталонных расходов (затрат) регулируемого субъекта или невозможности применения эталонных расходов (затрат), установление цен (тарифов) осуществляется одним из следующих методов:  …». | | Первый абзац части 2 статьи 12 законопроекта изложить в следующей редакции:  «2. При отсутствии утвержденных эталонных расходов (затрат) регулируемого субъекта или невозможности применения эталонных расходов (затрат)**, обусловленных не соответствием организации критериям предъявляемым к применению эталонных расходов (затрат),** установление цен (тарифов) осуществляется одним из следующих методов:  …». | | | По смыслу проектируемой нормы можно понять, что эталонные расходы (затраты) утверждаются для конкретного регулируемого субъекта.  В связи с чем необходимо уточнение понятия «невозможности применения».  **Также необходимо указать причины невозможности применения эталонных расходов, предлагаем уточнить формулировку поскольку проектируемая норма создает неопределенность.** | | | |
|  | | | Часть 3 статьи 17 законопроекта:  3. Норма доходности определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, единым нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на издание такого акта. | | Часть 3 статьи 17 законопроекта исключить. | | | Аналогичный пункт содержится в ст.15 (ч.3). Необходимо убрать задвоение из проекта. | | | |
|  | | | Отсутствует | | Дополнить стать 17 частью следующего содержания:  «В случае неисполнения регулируемым субъектом мероприятий инвестиционной программы по причинам, не зависящим от регулируемого субъекта (действий третьих лиц, **предписания надзорных органов** непреодолимая сила и т.д.), сроки исполнения мероприятий инвестиционной программы могут быть перенесены на следующий год путем корректировки инвестиционной программы до **1 ноября**  года, следующего за годом реализации мероприятий инвестиционной программы, если иное не установлено Правительством Российской Федерации.». | | | Предлагаем оставить в проекте пункт, ранее включённый ФАС при разработке проекта и учитывающий возможность корректировки ИПР в сроки в соответствии с ПП РФ 977. | | | |
|  | | | Последний абзац части 1 и часть 2 статьи 18 законопроекта:  «1.  …  Иные экономически обоснованные расходы на социальные нужды включаются в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта в размере, не превышающем 7 процентов от расходов на оплату труда, при условии, если это предусмотрено коллективным договором или социально-партнерским соглашением. Правительство Российской Федерации вправе установить иной размер расходов на социальные нужды  2. Расходы на страхование, включаются в необходимую валовую выручку, только в случае, если осуществления такого страхования является обязательным для регулируемого субъекта при осуществлении регулируемых видов деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.» | |  | | | Данные пункты не дают однозначного ответа на вопрос: должны ли включать в НВВ расходы на добровольное медицинское страхование».  Следует отметить, что в рамках применения метода сравнительного анализа (эталонных затрат) такие расходы не учитываются в НВВ вне зависимости от наличия коллективного договора или социально-партнерского соглашения. | | | |
|  | | | Часть 3 статьи 18 законопроекта:  3. Правительство Российской Федерации определяет случаи, при которых в составе необходимой валовой выручки регулируемого субъекта учитываются расходы **на создание резерва по сомнительным долгам** по регулируемым видам деятельности при реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам) населению и приравненным к нему категориям потребителей. Размер расходов на создание резерва по сомнительным долгам по регулируемым видам деятельности определяется **в размере 2 процентов от валовой выручки** от реализации населению и приравненным к нему категориям потребителей | |  | | | В приказе ФАС от 21 ноября 2017 г. N 1554/17 в Ст. 66, абзац 2 - **Расходы на формирование резервов по сомнительным долгам** определяются в размере **полутора процентов от планируемой валовой** выручки ГП от продажи электрической энергии населению на расчетный период регулирования.  Возникает вопрос -Нет ли здесь противоречий между двумя законами? | | | |
|  | | | Статья 19. Прибыль  1. Прибыль регулируемого субъекта формируется из расчетной предпринимательской прибыли, экономии операционных расходов и экономии инвестиционных расходов.  2. Размер расчетной предпринимательской прибыли определяется органом регулирования на каждый год долгосрочного периода регулирования в зависимости от достижения регулируемым субъектом показателей эффективности деятельности, в порядке, установленном **Правительством Российской Федерации.**  3. Расчетная предпринимательская прибыль регулируемого субъекта, являющегося государственным или муниципальным унитарным предприятием, не устанавливается.  4. В состав необходимой валовой выручки регулируемого субъекта **не включается сумма** налога на расчетную предпринимательскую прибыль организации.  5. Экономия операционных расходов, достигнутая регулируемым субъектом за счет оптимизации затрат (внедрения ресурсосберегающих технологий, осуществление закупок по ценам ниже среднерыночных, оптимизация управленческих процессов, повышение квалификации персонала и т.д.), остается в распоряжении регулируемого субъекта в течение **долгосрочного периода регулирования. Орган регулирования устанавливает цены (тарифы) регулируемому субъекту на следующий долгосрочный период регулирования с учетом экономии операционных расходов, достигнутой в предыдущем долгосрочном периоде регулирования.**  6. Экономия инвестиционных расходов, достигнутая регулируемым субъектом за счет оптимизации затрат на выполнение мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой регулируемого субъекта, остается в распоряжении регулируемого субъекта, при условии полного выполнения мероприятий инвестиционной программы в срок.  7. Положения настоящей статьи не применяются в случае установления регулируемых цен (тарифов) с использованием метода доходности инвестиционного капитала. | | Изложить в следующей редакции:  Статья 19. Прибыль  1. Прибыль регулируемого субъекта формируется из расчетной предпринимательской прибыли, экономии операционных расходов и экономии инвестиционных расходов.  2. Размер расчетной предпринимательской прибыли определяется органом регулирования на каждый год долгосрочного периода регулирования в зависимости от достижения регулируемым субъектом показателей эффективности деятельности, в порядке, установленном **отраслевым законодательством.**  3. Расчетная предпринимательская прибыль регулируемого субъекта, являющегося государственным или муниципальным унитарным предприятием, не устанавливается.  4. В состав необходимой валовой выручки регулируемого субъекта **включается сумма налога** на расчетную предпринимательскую прибыль организации.  5. Экономия операционных расходов, достигнутая регулируемым субъектом за счет оптимизации затрат (внедрения ресурсосберегающих технологий, осуществление закупок по ценам ниже среднерыночных, оптимизация управленческих процессов, повышение квалификации персонала и т.д.), остается в распоряжении регулируемого субъекта в течение **не менее 5 лет с начала очередного расчетного периода регулирования (очередного года долгосрочного периода регулирования). Отраслевым законодательством может быть предусмотрен более длительный минимальный срок сохранения экономии для отдельных видов оптимизации затрат.**  6. Экономия инвестиционных расходов, достигнутая регулируемым субъектом за счет оптимизации затрат на выполнение мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой регулируемого субъекта, остается в распоряжении регулируемого субъекта, при условии полного выполнения мероприятий инвестиционной программы в срок.  7. Положения настоящей статьи не применяются в случае установления регулируемых цен (тарифов) с использованием метода доходности инвестиционного капитала. | | | 1. Необходимо определение роли отраслевого законодательства так как в различных отраслях имеются особенности включения налога на прибыль в НВВ. Так, в соответствии с п.20 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утверждённых постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178, в НВВ включается величина налога на прибыль, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период. При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.  2. Норма части 5 данной статьи Проекта противоречит ФЗ-261 «Об энергосбережении…», где возможность 5-летнего сохранения экономии уже зафиксирован 10-летний период сохранения экономии от мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. | | | |
|  | | | Часть 7 статьи 19 законопроекта:  7. Положения настоящей статьи не применяются в случае установления регулируемых цен (тарифов) с использованием метода доходности инвестиционного капитала | |  | | | Необходимо отдельно прописать механизм учета экономии операционных и инвестиционных расходов для организаций, применяющих метод доходности инвестированного капитала. | | | |
|  | | | Часть 2 статьи 2 законопроекта:  2. Цены (тарифы) вводятся в действие с начала очередного года на срок **не менее пяти лет.** | | Часть 2 статьи 2 законопроекта изложить в следующей редакции:  2. Цены (тарифы) вводятся в действие с начала очередного года на срок не менее **12 месяцев, за исключением случаев, предусмотренных отраслевым законодательством** | | | Предлагаем уточнить минимальный срок действия тарифов. | | | |
|  | | |  | | Дополнить часть 3 статьи 25 абзацем следующего содержания:  Для целей отмены регулируемых цен (тарифов) регулируемый субъект направляет в **федеральный** орган регулирования обращение с приложением обосновывающих документов и материалов в соответствии с порядком принятия решений об отмене регулируемых цен (тарифов), утвержденным Правительством РФ. | | | Рассматриваемая редакция практически не регулирует вопросы отмены тарифных решений, предлагаем исправить указанное упущение и оставить действующую схему рассмотрения споров ФАС России, как максимально эффективную | | | |
|  | | | Пункт 2б» части 5 статьи 26:  б) анализ ценовой (тарифной) заявки, сбор необходимых обосновывающих документов и материалов; | | Пункт 2б» части 5 статьи 26 изложить в следующей редакции:  б) анализ **регуляторной** (тарифной) заявки, сбор необходимых обосновывающих документов и материалов; | | | Исключение неверного толкования понятия.  В п.1 статьи 3 подпункте 9) определено понятие «регуляторная (тарифная) заявка». | | | |
|  | | | - дополнить | | Добавить подпункт между подпунктами в) и г) части 5 статьи 26, с дальнейшим изменением нумерации:  **Г) ознакомление регулируемого субъекта с экспертным заключением и проектом решения об установлении цен (тарифов) и снятие разногласий с регулируемым субъектом до рассмотрения вопроса об установлении цен (тарифов) коллегиальным органом органа регулирования. Экспертное заключение и проекты решений об установлении цен (тарифов) направляются в адрес регулируемого субъекта в электронном виде с использованием информационной системы «ЕИАС» за 5 рабочих дней до дня рассмотрения вопроса об установлении цен (тарифов) коллегиальным органом органа регулирования .** | | | В указанной последовательности рассмотрения дела об установлении цен (тарифов) отсутствует ознакомление регулируемого субъекта с экспертным заключением и проектом решения об установлении цен (тарифов), что приведет к досудебным разногласиям и нарушению прав регулируемых субъектов.  В настоящее время орган регулирования ознакамливает регулируемый субъект за 1 день до Правления путем фотосъемки экспертного заключения и проекта решения.  Предлагается включить в последовательность рассмотрения дела об установлении цен (тарифов) этап ознакомления регулируемого субъекта с экспертным заключением и проектом решения об установлении цен (тарифов | | | |
|  | | | отсутствует | | Дополнить статьи 26 пунктом следующего содержания:  **Принятие решения об установлении, изменении, отмене регулируемых цен (тарифов) осуществляется после ознакомления регулируемой организации с проектом решения с учетом возможности последней направления особого мнения с указанием конкретных статей расходов, принятых органом регулирования с нарушением законодательства в области государственного регулирования тарифов.** | | | В целях снижения количества оспаривания ТБР в судебном и досудебном порядке и соблюдения интересов регулируемых организаций предлагается ввести процедуру ознакомления регулируемой организации с проектом ТБР в целях возможности досудебного урегулирования на уровне региона. | | | |
|  | | | Часть 6 статьи 26:  6. В ходе рассмотрения дела об установлении цен (тарифов) орган регулирования вправе запрашивать **любую информацию,** необходимую для рассмотрения вопроса об установлении цен тарифов и принятия решения об установлении цен (тарифов).  В случае непредставления регулируемыми субъектами материалов, необходимых для рассмотрения вопроса об установлении цен тарифов и принятия решения об установлении цен (тарифов), орган регулирования рассматривает вопрос об установлении цен (тарифов) в отношении указанных регулируемых субъектов на основании результатов проверки их хозяйственной деятельности, а также исходя из имеющихся данных за предшествующие периоды регулирования, использованных в том числе для установления действующих цен (тарифов). | | Дополнить часть 6 статьи 26 абзацем следующего содержания:   1. **Для целей установления, изменения, отмены регулируемых цен (тарифов) орган регулирования вправе запрашивать у регулируемого субъекта дополнительную информацию и документы, ее подтверждающие, в соответствии с требованиями и перечнем такой информации и документов, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).** **Срок предоставления регулируемым субъектом дополнительной информации и документов не может быть менее 10 рабочих дней и более 30 календарных дней со дня поступления запроса.** | | | Поскольку в проектируемой редакции содержится формулировка, обеспечивающая широту дискреционных полномочий («Любые…»), необходимо устранить указанное нарушение указав состав информации (документов), которые вправе запрашивать регуляторы и сроки для её предоставления.  В связи с тем, что орган регулирования часто направляет запросы в ТСО, связанные с заполнением большого объема информации в сжатые сроки (7 дней , п. 19 Правил гос.регулирования ПП № 1178), необходимо в пункте 6 предусмотреть сроки предоставления информации. | | | |
|  | | | отсутствует | | Дополнить часть 6 статьи 26 абзацем следующего содержания:  При принятии решения об отмене регулируемых цен (тарифов) орган регулирования принимает решение о досрочном окончании действия ранее установленных регулируемых цен (тарифов) и установлении регулируемых цен (тарифов) на те же товары (работы, услуги) в отношении которых были установлены отменяемые цены (тарифы), **на период** **с момента отмены ранее установленных тарифов и до окончания соответствующего периода регулирования (на новый период регулирования)** либо о прекращении государственного регулирования цен (тарифов) на товары (работы, услуги) регулируемого субъекта | | | Требуется уточнение редакции. Поскольку необходимо чётко указать порядок отмены тарифов и то, какие тарифы будут действовать с момента отмены старых и до установления тарифов на новый период регулирования | | | |
|  | | | Часть 3 статьи 26 законопроекта:  3. Перечень документов, прилагаемых к регуляторной (тарифной) заявке, утверждается федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов). | |  | | | Необходимо разъяснение.  В настоящий момент отсутствует НПА с указанными требованиями. Оценка и понимание данного критерия невозможна. | | | |
|  | | | Часть 3 статьи 27 законопроекта:  3. Создание, эксплуатация и развитие информационной системы «ЕИАС» осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).  Порядок функционирования и эксплуатации информационной системы «ЕИАС», требования к технологическим и лингвистическим средствам информационной системы «ЕИАС», в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора и обработки информации, порядок информационного взаимодействия информационной системы «ЕИАС» с иными информационными системами устанавливаются Правительством Российской Федерации с учетом требований, предусмотренных федеральными законами. | | Часть 3 статьи 26 законопроекта изложить в следующей редакции:  3. Создание, эксплуатация и развитие, **методологическая и консультационная поддержка пользователей** информационной системы «ЕИАС» осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).  Порядок функционирования и эксплуатации информационной системы «ЕИАС», требования к технологическим и лингвистическим средствам информационной системы «ЕИАС», в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора и обработки информации, **с обязательным наличием возможностей обратной связи с оператором системы (в том числе посредством создания специальных** **call-центров)**, порядок информационного взаимодействия информационной системы «ЕИАС» с иными информационными системами устанавливаются Правительством Российской Федерации с учетом требований, предусмотренных федеральными законами, | | | В целях повышения эффективности работы системы ЕИАС необходимо определить уполномоченных лиц, осуществляющих консультационную и методологическую поддержку шаблонов ЕИАС  На практике наши Члены неоднократно сталкиваются с отсутствием уполномоченных лиц, осуществляющих консультационную и методологическую поддержку шаблонов ЕИАС, что крайне необходимо для эффективной работы системы. Предлагаем закрепить требование наличии возможностей обратной связи с оператором (создание call-центров). | | | |
|  | | | **Статья 30 Права работников органов регулирования при осуществлении контроля за соблюдением законодательство о государственном регулировании цен (тарифов)**  При осуществлении контроля за соблюдением законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) работники органа регулирования в соответствии с возложенными на них полномочиями при предъявлении ими служебного удостоверения и приказа руководителя органа регулирования о проведении проверки соблюдения законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) имеют право беспрепятственного доступа в органы государственной власти, органы местного самоуправления, регулируемые субъекты для получения необходимых органу регулирования документов и информации. | | Исключить либо доработать | | | Положения данной нормы являются по сути установлением неограниченных прав проверяющих. В целях исключения дискреционных полномочий, необходимо более детально описать процедуру проведения проверки. | | | |
|  | | | Статья 31. **Обязанность представления информации в орган регулирования**  Регулируемые субъекты, органы государственной власти (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица) обязаны представлять в орган регулирования (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые органу регулирования в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию. | | Статью 31 законопроекта изложить в следующей редакции:  «Статья 31. Обязанность представления информации в орган регулирования  Регулируемые субъекты, органы государственной власти (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица) обязаны представлять в орган регулирования (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые органу регулирования в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию.  **Срок предоставления регулируемым субъектом дополнительной информации и документов не может быть менее 10 рабочих дней со дня поступления запроса.»** | | | В связи с тем, что орган регулирования часто направляет запросы в ТСО, связанные с заполнением большого объема информации в сжатые сроки, что зачастую труднореализуемо и связано с отвлечением большого количества персонала, необходимо исключить возможность дискреционных полномочий органов регулирования и в ст.32 предусмотреть ограничение сроков предоставления информации. | | | |
| **Позиция ПАО «Россети»** | | | | | | | | | | | | |
| **№** | | | | **Текст законопроекта** | | | **Замечание/предложение** | | | | **Обоснование** | |
| 1. | | | | Статья 4. Сферы регулируемой деятельности  1. Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом в следующих сферах:  1) деятельность субъектов естественных монополий;  2) электроэнергетика;  3) продукция топливно-ядерного цикла;  4) теплоснабжение;  5) водоснабжение и водоотведение;  6) обращение с отходами производства и потребления;  7) газоснабжение;  8) транспорт, в том числе железнодорожный, водный и воздушный транспорт.  3. Цены (тарифы) в сферах, указанных в части 1 настоящей статьи, и не указанные в нормативном правовом акте Правительства Российской Федерации, принятом в соответствии с частью 2 настоящей статьи, в соответствии с настоящим Федеральным законом государственному регулированию не подлежат. | | | Части 1 и 3 статьи 4 законопроекта изложить в следующей редакции:  Статья 4. Сферы регулируемой деятельности  1. **К сферам регулируемой деятельности относится деятельность субъектов естественной монополии, а также в случаях, предусмотренных федеральными законами и (или) международными договорами Российской Федерации, иные виды деятельности, осуществляемой в следующих отраслях экономики:**  **1)** электроэнергетика, в том числе ядерная;  **2)** теплоснабжение;  **3**) водоснабжение и водоотведение;  **4)** обращение с отходами производства и потребления;  **5)** газоснабжение;  **6)** транспорт, в том числе железнодорожный, водный и воздушный транспорт.  **3. Правительством Российской Федерации утверждается единый исчерпывающий перечень цен (тарифов), устанавливаемых в сферах регулируемой деятельности. Данный перечень определяется, в том числе, в соответствии с отраслевым законодательством.**  **Расчеты за товары (работы, услуги), без применения включенных в указанный перечень цен (тарифов) не допускаются.** | | | | 1. Часть 1 нуждается в юридико-технической правке. В ней нарушена логика определения оснований для классификации сфер регулируемой деятельности. Сфера деятельности субъектов естественной монополии обозначена в одном ряду с отраслями экономики. При этом, в каждой из таких отраслей присутствуют сферы деятельности естественных монополий.  2. Часть 2 3 нуждается также в юридико– технической корректировке. Не бывает такой категории НПА как «единый нормативный правовой акт». Единым может быть только сам перечень. Кроме – того потребности во введении правил, предусмотренных частью 3 нет. Это декларативная норма. | |
| 2. | | | | **Статья 5.** **Общие принципы государственного регулирования цен (тарифов)**  Государственное регулирование цен (тарифов) основывается на следующих принципах:  1) приоритета **государственного регулирования** цен (тарифов) методом сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат);  2) установления цен (тарифов) исходя из их экономической обоснованности;  3) соблюдения баланса экономических интересов регулируемых субъектов и интересов потребителей;  4) долгосрочности **установления** цен (тарифов);  5) обеспечения стабильных и недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сферах, **в которых осуществляется государственное регулирование цен (тарифов);**  6) обеспечения равных условий доступа **потребителей к регулируемым** товарам (работам, услугам);  7) открытости деятельности регулируемых субъектов и органов регулирования;  8) стимулирования повышения экономической и энергетической эффективности при осуществлении регулируемой деятельности.  9) прекращение, в том числе поэтапное, либо минимизация объемов перекрестного субсидирования при установлении регулируемых цен (тарифов) в соответствии с порядком, предусмотренным законодательством Российской Федерации. | | | **Статья 5. Общие принципы государственного регулирования цен (тарифов)**  1. Государственное регулирование цен (тарифов) основывается на принципах:  1) приоритета **установления** цен (тарифов) методом сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат);  2) установления цен (тарифов) исходя из их экономической обоснованности;  3) соблюдения баланса экономических интересов регулируемых субъектов и интересов потребителей;  4) долгосрочности **регулирования** цен (тарифов);  5) обеспечения стабильных и недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сферах **регулируемой деятельности;**  6) обеспечения равных условий доступа к товарам (работам, услугам) **в части их стоимости для потребителей одного вида или группы**;  7) открытости деятельности регулируемых субъектов и органов регулирования;  8) стимулирования повышения экономической и энергетической эффективности при осуществлении регулируемой деятельности.  9) прекращение, в том числе поэтапное, либо минимизация объемов перекрестного субсидирования при установлении регулируемых цен (тарифов) в соответствии с порядком, предусмотренным законодательством Российской Федерации. | | | | Пункты 1), 4) и 6) нуждаются в юридико-технических правках. | |
| 3. | | | | **Статья 7.** **Формы государственного регулирования цен (тарифов)**  1. Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется **с использованием следующих форм установления цен (тарифов):**  **1) установление цен (тарифов) органом регулирования;**  **2) установление цен (тарифов) в пределах значений, установленных органом регулирования;**  **3) установление цен (тарифов) путем утверждения формул расчета цен (тарифов) органом регулирования.**  **2. Определение и применение форм государственного регулирования цен (тарифов) осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, с учетом требований настоящего Федерального закона.** | | | **Статья 7. Формы государственного регулирования цен (тарифов).**  Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется **в следующих формах:**  **1) регулирование цен (тарифов) в общем порядке, на основании одного из предусмотренных статьей 11 настоящего федерального закона методов (без заключения соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности);**  **2) регулирование на основании соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности.** | | | | В проекте перечислены не формы гос. регулирования, а способы установления цен (тарифов).  С учетом перспективы внедрения регуляторных соглашений, форм государственного регулирования может быть только две:  - в обычном порядке;  - на основе регуляторного соглашения.  Все остальное – это прикладные способы установления тарифов: в виде фиксированных ценовых ставок, формул, предельных уровней. | |
| 4. | | | | Статья 8. Установление цен (тарифов) органом регулирования  Регулируемые цены (тарифы), регулирование которых осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, органами местного самоуправления муниципальных образований, в случае передачи им полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов). | | | Статья 8. Способы установления цен (тарифов).  1. **Установление цен (тарифов) осуществляется следующими способами:**  установление цен (тарифов) **в виде конкретных числовых значений ценовых ставок;**  установление цен (тарифов) в **виде их максимальных и (или) минимальных предельных уровней;**  установление цен (тарифов) **в виде** формул.  **Способы установления цен (тарифов) на конкретные виды товаров (работ) услуг определяются отраслевым законодательством.**  **3. В случаях, предусмотренных отраслевым законодательством:**  **федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) ежегодно устанавливает предельные максимальные и (или) минимальные уровни цен (тарифов);**  **в пределах указанных значений установление цен (тарифов) осуществляется прочими органам регулирования или стоимость единицы товара (работы или услуги) определяется самостоятельно регулируемыми субъектами.**  **4. При установлении цен (тарифов) в виде формулы регулируемый субъект самостоятельно производит на её основании расчет стоимости единицы товара (работы, услуги).**  **В случаях, предусмотренных отраслевым законодательством, расчет цен (тарифов) в соответствии с утвержденной органом регулирования формулой и (или) определение применяемых в ней переменных показателей может осуществляться некоммерческими организациями, обеспечивающими на основании такого законодательства функционирование коммерческой инфраструктуры рынков товаров (работ, услуг).** | | | | Норма в предложенной редакции проекта не несет никакой смысловой нагрузки, так как данный в ней перечень органов входит в понятие «органы регулирования». Получается следующая конструкция «установление тарифов органом регулирования – это когда тариф устанавливается органом регулирования».  Необходимо в данной статье обобщить все нормы, касающиеся способов установления тарифов. Выделение отдельный статьей искусственным образом привело к тому, что их положения декларативны и лишены смысла.  Также при определение правовых основ для установления тарифов в виде формулы следует учитывать, что в электроэнергетике, например, ставку тарифа ПАО «ФСК ЕЭС» на покупку потерь рассчитывает АО «АТС» по результатам торгов на оптовом рынке, а не сама регулируемая организация. | |
| 5. | | | | **Статья 10. Установление цен (тарифов) путем утверждения формул расчета цен (тарифов) органом регулирования**  **1. Регулируемый субъект производит расчет цен (тарифов) на товары (работы, услуги) с использованием формулы, установленной федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).**  **2. Цена (тариф), рассчитанная с использованием формулы, установленной федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов), подлежит согласованию с таким органом регулирования.** | | | **Исключить** | | | | Установление цен (тарифов) путем утверждения формул расчета цен (тарифов) органом регулирования - это один из способов установления тарифов, приведённых в предлагаемой редакции статьи 8. «Согласование» федеральным органом регулирования цены (тарифа), рассчитанной при применении им же установленной формулы не имеет смысла, так как этот метод перестает, по сути, отличаться от установления ценовых ставок решением регулятора. Формула используется тогда, когда надо «привязать» тариф к динамично меняющимся показателям или освободить регулятора от бессмысленной работы по конфигурированию индивидуальных тарифов на основании уже утвержденных ставок.  Пример: АО «АТС» ежемесячно на основании формулы рассчитывает для ПАО «ФСК ЕЭС» ставку на оплату потерь электроэнергии тарифа на услуги по передаче исходя из результатов торгов на оптовом рынке. Если отправлять ставку на согласование в ФАС – расчеты с потребителями просто встанут.  Аналогичная ситуация сложится при расчете платы за ТП на основе стандартизированных ставок. Всякий раз придется нести её на утверждение к регулятору. Регулятор может контролировать правильность расчетов в порядке обычного тарифного контроля. | |
| 6. | | | | Статья 11. Расчет (определение) величины цен (тарифов)  1. Регулируемая цена (тариф), устанавливаемая в соответствии со статьей 9 настоящего Федерального закона, за исключением цен (тарифов) за подключение (технологическое присоединение) и (или) размеров стандартизированных цен (тарифов), определяющих их величину, рассчитывается исходя из определения необходимой валовой выручки регулируемого субъекта и расчета объема производимых им товаров (работ, услуг), в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.  Регулируемая цена (тариф), устанавливаемая органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 9 настоящего Федерального закона, рассчитывается в соответствии с порядком, предусмотренным абзацем первым настоящей части, и с учетом требований части 2 статьи 9 настоящего Федерального закона.  2. В составе необходимой валовой выручки учитываются операционные расходы, включая налоги, сборы, другие обязательные в соответствии с законодательством Российской Федерации платежи, и инвестиционные расходы (за исключением инвестиционных расходов на проекты развития, реализуемые по обращению конкретных лиц в их интересах), а также прибыль регулируемого субъекта.  Операционные расходы регулируемого субъекта определяются в соответствии с применяемыми методами регулирования в порядке, предусмотренном статьями 13 и 14 настоящего Федерального закона.  Инвестиционные расходы регулируемого субъекта определяются в соответствии со статьей 17 настоящего Федерального закона, а также, в случае установления цен (тарифов) методом доходности инвестиционного капитала, с учетом требований статьи 15 настоящего Федерального закона.  3. Цена (тариф) за подключение (технологическое присоединение) и (или) размер стандартизированной цены (тарифа) за такое подключение определяются исходя из расходов на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению регулируемым субъектом в ходе технологического присоединения, включая строительство, реконструкцию сетевых активов и (или) иного имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.  4. Регулируемый субъект в обязательном порядке осуществляет раздельный учет доходов, расходов и финансовых результатов между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности, по видам регулируемой деятельности, а также объемов (продукции) услуг по регулируемым видам деятельности.  5. Экономически необоснованные расходы не подлежат включению в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта. Правительство Российской Федерации определяет порядок отнесения расходов к экономически необоснованным.  6. При установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается:  1) двойной учет одних и тех же расходов регулируемого субъекта, в том числе по различным видам деятельности либо различным группам расходов регулируемого субъекта, либо двойной учет ставки рентабельности одних и тех же активов при определении прибыли регулируемого субъекта;  2) учет расходов регулируемого субъекта, финансируемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;  3) учет расходов регулируемого субъекта на внесение платы концессионера, платы частного партнера, уплату штрафов, предусмотренных законодательством Российской Федерации за совершение преступления либо административного правонарушения, расходов, связанных с применением мер гражданско-правовой ответственности, наступившей в результате противоправного поведения регулируемого субъекта;  4) учет прибыли либо убытков регулируемого субъекта, понесенных в рамках поставок товаров (выполнения работ, оказания услуг), осуществляемых по нерегулируемым ценам (тарифам), определяемых в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;  5) включение в состав необходимой валовой выручки расходов регулируемых субъектов, не связанных с осуществлением регулируемой деятельности и покрытых за счет поступлений от регулируемой деятельности. | | | **Статья 11. Расчет (определение) величины цен (тарифов)**  1. **Цены (тарифы), за исключением платы за подключение (технологическое присоединение) к объектам инфраструктуры и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок для расчета её величины, устанавливаются исходя из определяемых в соответствии с отраслевым законодательством:**  **необходимой валовой выручки регулируемых субъектов;**  **планируемых на расчетный период регулирования объемов производства товара (выполнения работ, оказания услуг).**  2. В составе необходимой валовой выручки учитываются прибыль регулируемого субъекта и операционные расходы, **а так же** **расходы на приобретение топливно-энергетических ресурсов, компенсацию расходов на страхование и налоговые платежи, другие обязательные в соответствии с законодательством РФ платежи, расходы на оплату услуг иных регулируемых (в том числе инфраструктурных) организаций, арендная и концессионная плата**, и инвестиционные расходы.  Операционные расходы регулируемого субъекта определяются в соответствии с применяемыми методами регулирования в порядке, предусмотренном статьями 14 и 15 настоящего Федерального закона.  Инвестиционные расходы регулируемого субъекта определяются в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона, а также, в случае установления цен (тарифов) методом доходности инвестиционного капитала, с учетом требований статьи 16 настоящего Федерального закона.  3. **Плата** за подключение (технологическое присоединение) и (или) размер стандартизированн**ых ставок для расчета её величины определяются** исходя из расходов на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению регулируемым субъектом в ходе технологического присоединения, включая строительство, реконструкцию **объектов инфраструктуры** и (или) иного имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в соответствии с **отраслевым законодательством.**  4. Регулируемый субъект в обязательном порядке осуществляет раздельный учет доходов, расходов и финансовых результатов между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности, по видам регулируемой деятельности, а также объемов (продукции) услуг по регулируемым видам деятельности.  5. Экономически необоснованные расходы не подлежат включению в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта.  6. При установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается:  1) двойной учет одних и тех же расходов регулируемого субъекта, в том числе по различным видам деятельности либо различным группам расходов регулируемого субъекта, либо двойной учет ставки рентабельности одних и тех же активов при определении прибыли регулируемого субъекта;  2) учет расходов регулируемого субъекта, финансируемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;  3) учет расходов регулируемого субъекта на внесение платы концессионера, платы частного партнера, уплату штрафов, предусмотренных законодательством Российской Федерации за совершение преступления либо административного правонарушения, расходов, связанных с применением мер гражданско-правовой ответственности, наступившей в результате противоправного поведения регулируемого субъекта;  4) учет прибыли либо убытков регулируемого субъекта, понесенных в рамках поставок товаров (выполнения работ, оказания услуг), осуществляемых по нерегулируемым ценам (тарифам), определяемых в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;  5) включение в состав необходимой валовой выручки расходов регулируемых субъектов, не связанных с осуществлением регулируемой деятельности и покрытых за счет поступлений от регулируемой деятельности.  **7. Порядок и особенности определения состава включаемых в необходимую валовую выручку расходов и оценки их экономической обоснованности при применении конкретных методов регулирования цен (тарифов) в отдельных сферах осуществления регулируемой деятельности устанавливаются отраслевым законодательством, в том числе в соответствии с требованиями настоящего федерального закона.** | | | | Необходимо определение роли и места отраслевого законодательства в части регламентации особенностей формирования включаемых в цен (тарифы) расходов.  Регулирование вопросов исключения из платы за ТП инвестиционной составляющей требует большей степени проработки, в том числе с учетом того, что в электроэнергетике планируется сохранить льготные категории заявителей. Поскольку статья содержит отсылку к нормам статьи 18 в части определения инвестиционных расходов, целесообразно все указанные вопросы регулировать в этой статье и из статьи 12 исключить фрагментарные нормы, во избежание внутренних коллизий.  Статья нуждается также в юридико-технической доработке. | |
| 7. | | | | **Статья 12. Методы государственного регулирования цен (тарифов)**  1. Установление цен (тарифов) в отношении регулируемых видов деятельности осуществляется методом сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат).  2. При отсутствии утвержденных эталонных расходов (затрат) регулируемого субъекта или невозможности применения эталонных расходов (затрат), установление цен (тарифов) осуществляется одним из следующих методов:  1) метод индексации;  2) метод экономически обоснованных расходов;  3) метод доходности инвестиционного капитала.  **3. Методы экономически обоснованных расходов и доходности инвестиционного капитала применяются при невозможности применения метода индексации в случаях и порядке, определяемых Правительством Российской Федерации.** | | | **Статья 12. Методы государственного регулирования цен (тарифов)**  1. Установление цен (тарифов) в отношении регулируемых видов деятельности осуществляется методом сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат).  2. При отсутствии утвержденных эталонных расходов (затрат) регулируемого субъекта или невозможности применения эталонных расходов (затрат)**, обусловленных не соответствием организации критериям предъявляемым к применению эталонных расходов (затрат),** установление цен (тарифов) осуществляется одним из следующих методов:  1) метод индексации;  2) метод экономически обоснованных расходов;  3) метод доходности инвестиционного капитала.  **3.** **Порядок и особенности применения методов, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи, в отдельных сферах регулируемой деятельности определяется отраслевым законодательством.**  **При этом в случае долгосрочного регулирования цен (тарифов) с применением указанных методов:**  **необходимая валовая выручка рассчитывается на основании долгосрочных параметров регулирования, включающих в том числе целевые показатели эффективности деятельности регулируемых субъектов;**  **является обязательным наличие у регулируемого субъекта утвержденной в установленном в установленном порядке на долгосрочный период регулирования инвестиционной программы.**  **4. В случае заключения соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности, определяющего порядок и методы регулирования цен (тарифов), установленные частями 1 – 2 настоящей статьи правила относительно порядка определения методов регулирования не применяются. Установление цен (тарифов) осуществляется в соответствии с условиями такого соглашения.** | | | | Требования к порядку применения методов регулирования должны учитывать возможность заключения регуляторных соглашений.  Кроме того, должны быть зафиксированы общие для всех методов условия применения их для целей долгосрочного регулирования. В Проекте такие нормы нашли место только при описании метода доходности инвестированного капитала, хотя они должны быть применимы и к методу индексации и к методу эталонов. | |
| 8. | | | | **Статья 13. Метод сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат)**  1.**Метод сопоставимых рынков (эталонных расходов) основывается** насравнительном анализе операционных расходов групп регулируемых субъектов, осуществляющих аналогичные регулируемые виды деятельности в сопоставимых технических, технологических, экономических, природно-климатических и иных объективных условиях, достижения показателей надежности, качества и (или) энергетической эффективности регулируемых субъектов  2. Эталонный уровень операционных расходов по результатам указанного анализа определяется федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) на основании **методики, утверждаемой Правительством Российской Федерации**, и используется таким органом и (или) иными органами регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов). | | | **Статья 13. Метод сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат)**  1. **При применении метода сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат)) размер операционных расходов регулируемого субъекта, включаемых в необходимую валовую выручку, определяется на основании эталонов расходов (затрат).**  **Эталоны расходов (затрат) рассчитываются** на **основе сравнительного анализа** операционных расходов групп регулируемых субъектов, осуществляющих аналогичные регулируемые виды деятельности в сопоставимых технических, технологических, экономических, природно-климатических и иных объективных условиях, **с учетом обеспечения** достижения показателей надежности, качества и (или) энергетической эффективности регулируемых субъектов.  2. Эталонный уровень операционных расходов по результатам указанного анализа определяется федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) на основании **методик, утверждаемых Правительством Российской Федерации в отдельных сферах регулируемой деятельности**, и используется таким органом и (или) иными органами регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов).  **Значения эталонов расходов (затрат), примененные в первый год долгосрочного периода регулирования для определения необходимой валовой выручки, не подлежат изменению в течение такого периода регулирования, за исключением их корректировки с применением индекса потребительских цен в целях приведения указанных значений в соответствии с ценами расчетного периода регулирования.** | | | | В Проекте не достаточно полно отражена суть метода: не раскрыто в какой части НВВ рассчитывается на основании эталонов.  Кроме того, при применении эталонов в долгосрочном регулировании должны быть зафиксированы законодательные гарантии их неизменности в течение долгосрочного периода. | |
| 9. | | | | **Статья 14. Метод экономически обоснованных расходов**  **1.** При применении метода экономически обоснованных расходов  **расчет необходимой валовой выручки регулируемого субъекта производится на соответствующий период регулирования** на основе данных, полученных в ходе ведения раздельного учета доходов, расходов и финансовых результатов, осуществляемого регулируемым субъектом с учетом данных бухгалтерской и статистической отчетности.  **Методом экономически обоснованных расходов определяются необходимая валовая выручка и (или) операционные расходы первого года долгосрочного периода регулирования при применении метода индексации установленных тарифов и метода обеспечения доходности инвестиционного капитала.**  **2. Определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с настоящим Федеральным законом и нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.** | | | **Статья 14.** **Метод экономически обоснованных расходов**  При применении метода экономически обоснованных расходов **в необходимую валовую выручку включаются все планируемые на расчетный период регулирования экономически обоснованные расходы** на основе данных, полученных в ходе ведения раздельного учета доходов, расходов и финансовых результатов, осуществляемого регулируемым субъектом с учетом данных бухгалтерской и статистической отчетности.  Методом экономически обоснованных расходов определяются необходимая валовая выручка и (или) операционные расходы первого года долгосрочного периода регулирования при применении метода индексации установленных тарифов и метода обеспечения доходности инвестиционного капитала. | | | | 1. Приведённая в данной статье Проекта суть метода «затраты +» не отражает его сущность, т.к. данные бухгалтерского учета используются и в других методах.  2. Положения части 2 должны носить общий характер для всех методов регулирования и их необходимо перенести в нормы статьи 12 (11 в редакции поправок), регулирующие порядок расчета тарифов с учетом определения роли отраслевого законодательства в регламентации порядка определения состава расходов (соответствующие поправки предложены к статье 12 (11 в редакции поправок). | |
| 10. | | | | **Статья** **15. Метод доходности инвестиционного капитала**   1. **Под методом доходности инвестиционного капитала понимается способ установления необходимой валовой выручки регулируемого субъекта, при котором величина прибыли, закладываемая в тарифы, рассчитывается путем умножения установленной нормы доходности на стоимость капитала, инвестированного в развитие регулируемого субъекта.** 2. **При определении стоимости инвестированного капитала учету подлежит исключительно стоимость объекта, предусмотренного инвестиционной программой и введенного (принятого) в эксплуатацию.** 3. Норма доходности определяется в порядке, установленном **Правительством Российской Федерации, единым нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на издание такого акта.** 4. **При применении метода обеспечения доходности инвестиционного капитала необходимая валовая выручка регулируемого субъекта устанавливается на каждый год долгосрочного периода регулирования на основе значений долгосрочных параметров регулирования, определяемых органом регулирования.** 5. **Метод обеспечения доходности инвестиционного капитала используется при установлении долгосрочных тарифов для регулируемого субъекта при соблюдении следующих условий:** 6. **регулируемый субъект не является государственным или муниципальным унитарным предприятием;**   **2) регулируемый субъект соответствует критериям выбора метода обеспечения доходности инвестиционного капитала, установленным Правительством Российской Федерации;**  **3) наличие утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы на срок долгосрочного периода регулирования.**  **6. Расчет (определение) цен (тарифов) методом доходности инвестиционного капитала осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.**  **7.** Решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) о выборе метода обеспечения доходности инвестиционного капитала в отношении регулируемого субъекта подлежит согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. | | | **Статья 15. Метод доходности инвестиционного капитала**  **1. При применении метода доходности инвестированного капитала, необходимая валовая выручка определяется исходя из необходимости обеспечения возврата, а также доходности инвестированного капитала в соответствии с установленной органами регулирования нормой.**  **2. Размер инвестированного капитала определяется в соответствии с результатами оценки активов регулируемого субъекта до перехода к регулированию с применением данного метода и стоимостью предназначенных для использования при осуществлении регулируемой деятельности объектов основных средств, ввод в эксплуатацию которых предусмотрен утвержденной в установленном порядке на долгосрочный период регулирования инвестиционной программой.**  **3.** Норма доходности определяется в порядке, установленном отраслевым законодательством.  **4.** Решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) о выборе метода обеспечения доходности инвестиционного капитала в отношении регулируемого субъекта подлежит согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. | | | | 1. Суть и особенности метода выражены не полностью.  2. Долгосрочные параметры регулирования устанавливаются и в других методах долгосрочного тарифного регулирования (в индексе, и в эталоне).  Критерии допуска к регулированию могут быть не только у RAB, инвестиционная программа нужна и при индексе, нужна будет и при эталоне. Её наличие не является индивидуальной особенностью RAB. В связи с этим целесообразно общие требования к долгосрочным методам перенести в ст. 12.  3. Запрет на использование этого метода МУПами и ГУПами введен в законодательстве о теплоснабжении, который не нуждается в переносе на другие сферы регулирования. | |
| 11. | | | | **Статья 16. Метод индексации**  **1.** Под методом индексации понимается способ определения регулирующим органом необходимой валовой выручки, отдельных расходов регулируемых субъектов или цены (тарифа) или группы цен (тарифов), основанный на установлении и применении индексов (коэффициентов) на долгосрочный период регулирования.  **2. При применении метода индексации органы регулирования в обязательном порядке устанавливают целевые показатели эффективности деятельности регулируемых субъектов и осуществляют контроль за их достижением по итогам долгосрочного периода регулирования. Перечни целевых показателей эффективности деятельности по регулируемым видам деятельности регулируемых субъектов и порядок их установления утверждаются Правительством Российской Федерации.**  **3. Порядок применения метода индексации и определения индексов (коэффициентов) устанавливается Правительством Российской Федерации.** | | | **Статья 16. Метод индексации**  Под методом индексации понимается способ определения регулирующим органом необходимой валовой выручки, отдельных расходов регулируемых субъектов или цены (тарифа) или группы цен (тарифов), основанный на установлении и применении индексов (коэффициентов) на долгосрочный период регулирования. | | | | Положения частей 2 и 3 являются общими для всех долгосрочных методов. Их целесообразно установить в обобщенном варианте в рамках статьи 12 (11 в редакции поправок). | |
| 12. | | | | **Статья 17. Инвестиционные расходы регулируемых субъектов**  1. Инвестиционные расходы подлежат учету при установлении регулируемых цен (тарифов) в части объектов, предусмотренных мероприятиями инвестиционных программ, если в соответствии **с требованиями настоящего Федерального закона и законодательством Российской Федерации** предусмотрено обязательное **одобрение (**утверждение) инвестиционной программы Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации **либо** местного самоуправления:  **1) при условии и после ввода в эксплуатацию или постановки на балансовый учет, при этом обеспечивается возврат стоимости инвестиций и доходность, определяемая в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;**  **2) до ввода объекта основных средств в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, с учетом требований части 2 статьи 16 настоящего Федерального закона.**  **Инвестиционные расходы, подлежащие включению в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта, могут быть ограничены в случаях, предусмотренных Правительством Российской Федерации.**  2. При установлении регулируемых цен (тарифов) обеспечивается раздельный учет в составе необходимой валовой выручки инвестиционных расходов на:  1) проекты поддержания состояния инфраструктуры, к которым относятся инвестиционные проекты, предусматривающие приобретение, реконструкцию либо модернизацию основных средств в целях выполнения **показателей поддержания состояния инфраструктуры, устанавливаемых в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации;**  2) проекты развития, к которым относятся инвестиционные проекты, предусматривающие приобретение, строительство, реконструкцию, модернизацию объектов основных средств, в результате которых предполагается увеличение объема производства (реализации) товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам), реализуемые в интересах:  а) **неопределенного круга потребителей;**  б) конкретных **потребителей по их обращению.**  **3. Норма доходности определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, единым нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на издание такого акта.**  4. В случае если по результатам контрольно-надзорных мероприятий за реализацией инвестиционных программ установлено, что регулируемый субъект не исполнил предусмотренные инвестиционной программой мероприятия, финансирование которых осуществлялось из тарифных источников и (или) выявлены факты нецелевого использования инвестиционных ресурсов, расходы на реализацию данных мероприятий инвестиционной программы исключаются органом регулирования из состава **регулируемых цен (тарифов).**  5. **Инвестиционные расходы на проекты развития, реализуемые в интересах конкретных потребителей по их обращению, не подлежат включению в состав необходимой валовой выручки регулируемого субъекта, формируемой для целей установления регулируемых цен (тарифов) для потребителей, не обращавшихся с целью предоставления доступа к товарам (работам, услугам) регулируемого субъекта, и для неопределенного круга потребителей.**  Такие инвестиционные расходы компенсируются регулируемому субъекту, в составе платы за подключение (технологическое присоединение), в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.  6. Расходы на амортизацию подлежат учету в составе инвестиционных расходов в размере необходимом для возврата стоимости инвестиций, предусмотренных пунктом 1 части 1 настоящей статьи.  7. Порядок утверждения, согласования инвестиционных программ регулируемых субъектов устанавливается Правительством Российской Федерации. | | | **Статья 17. Инвестиционные расходы регулируемых субъектов**  1. Инвестиционные расходы подлежат учету при установлении регулируемых цен (тарифов) в части объектов, предусмотренных мероприятиями инвестиционных программ, если в соответствии **с отраслевым законодательством** предусмотрено обязательное утверждение **и (или) согласование** инвестиционной программы Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, **органами**  местного самоуправления:  2. При установлении регулируемых цен (тарифов) обеспечивается раздельный учет в составе необходимой валовой выручки инвестиционных расходов на:  1) проекты поддержания состояния инфраструктуры, к которым относятся инвестиционные проекты, предусматривающие приобретение, реконструкцию либо модернизацию основных средств в целях выполнения **обязательных требований к надлежащему функционировании объектов инфраструктуры, установленных техническими регламентами и (или) отраслевым законодательством;**  2) проекты развития **инфраструктуры**, к которым относятся инвестиционные проекты, предусматривающие приобретение, строительство, реконструкцию, модернизацию объектов основных средств, в результате которых предполагается увеличение объема производства (реализации) товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам), реализуемые в интересах:  а) **всех потребителей определенного вида товаров (работ, услуг)**;  б) конкретных **лиц при подключении (технологическом присоединении) к объектам инфраструктуры.**  4. В случае если по результатам контрольно-надзорных мероприятий за реализацией инвестиционных программ установлено, что регулируемый субъект не исполнил предусмотренные инвестиционной программой мероприятия, финансирование которых осуществлялось из тарифных источников и (или) выявлены факты нецелевого использования инвестиционных ресурсов, расходы на реализацию данных мероприятий инвестиционной программы исключаются органом регулирования из состава **необходимой валовой выручки. При этом в случае долгосрочного регулирования цен (тарифов) при определении размера расходов, подлежащих исключению из состава необходимой валовой выручки на очередной период регулирования, должны учитываться изменения, внесенные в инвестиционную программу в установленном порядке при ее ежегодной корректировке если такая корректировка предусмотрена отраслевым законодательством.**  5. **Не допускается включение в состав необходимой валовой выручки, формируемой для целей установления цен (тарифов) в отношении всех потребителей определенного вида товаров (работ, услуг), расходов на реализацию проектов развития инфраструктуры, связанных осуществлением подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры в интересах конкретных лиц за исключением случаев, предусмотренных отраслевым законодательством в соответствии с пунктом 1 части 2 и абзацем третьим части 3 статьи 5 настоящего Федерального закона.**  **Указанные инвестиционные расходы учитываются при расчете платы за подключение (технологическое присоединение) для конкретных лиц, заинтересованных в таком подключении (технологическом присоединении).** | | | | 1. Вопросы, касающиеся применения нормы доходности инвестированного капитала, относятся к особенностям соответствующего метода регулирования и должны регламентироваться статьей 15 (14 в редакции поправок).  Кроме того, предлагаемая конструкция правовой нормы в виде запрета на учет в составе инвестиционных расходов до ввода в эксплуатацию объектов с одновременным предоставлением Правительству РФ необоснованно широких дискреционных полномочий по преодолению данного запрета, формирует коррупциогенные факторы. Представляется целесообразным, чтобы конкретные особенности определения состава инвестиционных расходов регулировались отраслевым законодательством (как это предложено в поправках к статье 11 (10 в редакции поправок), если авторы Проекта не могут сформулировать универсальные, межотраслевые нормы, без введения такого рода изъятий.  2. В подпункте 2) части 1 содержится внутренняя коллизия: речь идет о том, что расходы до ввода объектов в эксплуатацию могут учитываться с соблюдением норм части 2 статьи 15, которая полностью исключает возможность учета таких расходов.  3. Исходя из требований пункта 1) части 2) Правительство должно принять некий документ, определяющий показатели поддержания текущего состояния объектов инфраструктуры. Авторы Проекта в данном случае, по сути, предлагают заменить всю комплексную и сложную систему технического регулирования в сфере эксплуатации объектов инфраструктуры одним единственным актом, создавая серьезные юридические коллизии.  4. Нормы относительно корректировки НВВ по итогам исполнения инвест. программы нуждаются в уточнении. На практике распространены случаи, когда регулятор оценивает исполнение программы без учета её изменений в течение долгосрочного периода.  5. Регулирование вопросов исключения из платы за ТП инвестиционной составляющей требует учета того, что в электроэнергетике планируется сохранить льготные категории заявителей.  6. Необходима юридико-техническая корректировка положений статьи. | |
| 13. | | | | **Отсутствует** | | | **Статья 18. Экономия операционных и инвестиционных расходов**  1. В составе необходимой валовой выручки регулируемого субъекта учитывается экономия операционных и инвестиционных расходов.  2. Экономия операционных расходов, достигнутая регулируемым субъектом за счет оптимизации затрат (внедрения ресурсосберегающих технологий, осуществление закупок по ценам ниже среднерыночных, оптимизация управленческих процессов, повышение квалификации персонала и т.д.), остается в распоряжении регулируемого субъекта **на период не менее чем пять лет с начала периода регулирования, следующего за периодом, в котором указанная экономия была достигнута**. **Отраслевым законодательством может быть предусмотрен более длительный минимальный срок сохранения экономии для отдельных видов оптимизации затрат.**  3. Экономия инвестиционных расходов, достигнутая регулируемым субъектом за счет оптимизации затрат на выполнение мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой регулируемого субъекта, остается в распоряжении регулируемого субъекта, при условии полного выполнения мероприятий инвестиционной программы в установленный срок. | | | | Экономия операционных расходов и экономии инвестиционных расходов – это отдельные составляющие необходимой валовой выручки регулируемого субъекта. | |
| 14. | | | | **Статья 20.** **Полномочия Правительства Российской Федерации**  Правительство Российской Федерации:  1) утверждает порядок государственного регулирования цен (тарифов) в сферах регулируемой деятельности, включая основы ценообразования и правила государственного регулирования цен (тарифов);  2) утверждает методику формирования эталонного уровня операционных расходов регулируемых субъектов**;**  3) утверждает порядок согласования, одобрения (утверждения) внесения изменений в инвестиционные программы (корректировки), и государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ регулируемых субъектов, а также требования к составу и содержанию таких программ;  4) утверждает перечень регулируемых субъектов, инвестиционные программы которых и отчеты об исполнении инвестиционных программ которых утверждаются Правительством Российской Федерации, и утверждает в установленном порядке такие инвестиционные программы;  5) утверждает стандарты раскрытия информации регулируемыми субъектами, органами регулирования;  6) устанавливает критерии и порядок отнесения хозяйствующих субъектов к регулируемым субъектам;  7) утверждает состав коллегиального органа федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) и порядок принятия им решений;  8) утверждает порядок создания советов потребителей, их участия в процессе установления цен (тарифов) регулируемых субъектов, а также в процессе утверждения инвестиционных программ регулируемых субъектов и контроля за их реализацией;  9) утверждает состав информации, подлежащей раскрытию в информационной системе «ЕИАС» в соответствии со стандартами раскрытия информации, а также порядок ее раскрытия;  10) утверждает порядок функционирования и эксплуатации информационной системы «ЕИАС», требования к технологическим и лингвистическим средствам информационной системы «ЕИАС», в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора и обработки информации, порядок информационного взаимодействия информационной системы «ЕИАС» с иными информационными системами;  **11) утверждает порядок определения и применения форм государственного регулирования цен (тарифов);**  **12) утверждает порядок установления предельных максимальных и (или) минимальных цен (тарифов) на товары и услуги федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов);**  **13) утверждает порядок определения нормы доходности при установлении цен (тарифов);**  **14) утверждает основания корректировки цен (тарифов) в течение долгосрочного периода регулирования;**  **15**) утверждает исчерпывающий перечень цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию;  **16) утверждает порядок расчета (определения) цен (тарифов) методом инвестиционного капитала;**  **17) утверждает порядок согласования решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) о выборе метода обеспечения доходности инвестиционного капитала в отношении регулируемого субъекта с федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов);**  **18) утверждает порядок, перечни целевых показателей эффективности деятельности по регулируемым видам деятельности регулируемых субъектов и контроля за их достижением по итогам долгосрочного периода регулирования при применении метода индексации;**  **19) утверждает нормативы численности работников регулируемых субъектов;**  **20) утверждает порядок установления показателей эффективности деятельности регулируемых субъектов и оценки их достижения в целях расчета размера расчетной предпринимательской прибыли;**  **21**) утверждает порядок согласования назначения на должность и проверки на знание законодательства Российской Федерации о государственном регулировании тарифов руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);  **22) утверждает порядок установления цены (тарифа) за подключение (технологическое присоединение) и стандартизированной цены (тарифа) за подключение (технологическое присоединение);**  **23**) утверждает требования к экспертному заключению;  **2**4) осуществляет иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом и **иными нормативными актами Российской Федерации.** | | | **Статья 20. Полномочия Правительства Российской Федерации**  Правительство Российской Федерации:  1) утверждает порядок государственного регулирования цен (тарифов) в **отдельных** сферах регулируемой деятельности, включая основы ценообразования и правила государственного регулирования цен (тарифов);  2) утверждает методику формирования эталонного уровня операционных расходов регулируемых субъектов **в отдельных сферах регулируемой деятельности;**  3) утверждает **в отдельных сферах регулируемой деятельности** порядок согласования, одобрения (утверждения) внесения изменений в инвестиционные программы (корректировки), и государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ регулируемых субъектов, а также требования к составу и содержанию таких программ;  4) утверждает **в отдельных сферах регулируемой деятельности** перечень регулируемых субъектов, инвестиционные программы которых и отчеты об исполнении инвестиционных программ которых утверждаются Правительством Российской Федерации, и утверждает в установленном порядке такие инвестиционные программы;  5) утверждает **в отдельных сферах регулируемой деятельности** стандарты раскрытия информации регулируемыми субъектами, органами регулирования;  6) устанавливает критерии и порядок отнесения хозяйствующих субъектов к регулируемым субъектам **в отдельных сферах регулируемой деятельности**;  7) утверждает состав коллегиального органа федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) и порядок принятия им решений;  8) утверждает порядок создания советов потребителей, их участия в процессе установления цен (тарифов) регулируемых субъектов, а также в процессе утверждения инвестиционных программ регулируемых субъектов и контроля за их реализацией;  9) утверждает состав информации, подлежащей раскрытию в информационной системе «ЕИАС» в соответствии со стандартами раскрытия информации, а также порядок ее раскрытия;  10) утверждает порядок функционирования и эксплуатации информационной системы «ЕИАС», требования к технологическим и лингвистическим средствам информационной системы «ЕИАС», в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора и обработки информации, порядок информационного взаимодействия информационной системы «ЕИАС» с иными информационными системами;  **11**) утверждает исчерпывающий перечень цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию;  **12) утверждает в отдельных сферах регулируемой деятельности порядок заключения и существенные условия соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности;**  **13) утверждает положение об осуществлении государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов);**  **14**) утверждает порядок согласования назначения на должность и проверки на знание законодательства Российской Федерации о государственном регулировании тарифов руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);  **15**) утверждает требования к экспертному заключению;  **16**) осуществляет иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом и **отраслевым законодательством.** | | | | 1. Необходимо зафиксировать отраслевой характер подзаконных актов Правительства РФ, поскольку из положений Проекта можно сделать вывод, что Правительство РФ должно принять целый ряд новых актов межотраслевого характера.  2. Целый ряд отдельно выделенных полномочий Правительства РФ представляют собой предмет отраслевых основ ценообразования и правил установления тарифов. Такой подход к формированию подзаконной основы сделает её необоснованно фрагментарной и затруднит правоприменение. Кроме того, потребуется полный пересмотр уже сложившегося подзаконного регулирования без каких-либо объективных причин. В связи с этим следует исключить «искусственно» выделенные полномочия.  3. Необходимо в перечень полномочий Правительства РФ добавить полномочия по утверждению порядка заключения и существенные условия регуляторных соглашений и положения об осуществлении государственного контроля (надзора). | |
| 15. | | | | **Статья 21. Полномочия федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов)**  Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов):  1) осуществляют федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о государственном регулировании цен (тарифов);  2) согласовывает инвестиционные программы регулируемых субъектов, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются Правительством Российской федерации и федеральными органами исполнительной власти, и осуществляет государственный контроль (надзор) за реализацией таких программ в пределах своей компетенции;  3) устанавливает цены (тарифы) **в пределах своей компетенции;**  4) утверждает перечень документов, представляемых в составе регуляторной (тарифной) заявки;  5) утверждает методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов);  6) утверждает порядок сравнения численности работников хозяйствующего субъекта, осуществляющего сопоставимый объем работ в сопоставимых условиях, с численностью работников регулируемого субъекта;  7) осуществляет иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом и **иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.** | | | **Статья 21. Полномочия федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов)**  Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов):  1) осуществляют федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о государственном регулировании цен (тарифов);  2) согласовывает инвестиционные программы регулируемых субъектов, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются Правительством Российской федерации и федеральными органами исполнительной власти, и осуществляет государственный контроль (надзор) за реализацией таких программ в пределах своей компетенции;  3) устанавливает цены (тарифы) **и (или) их предельные уровни в соответствии с полномочиями, определенными отраслевым законодательством;**  4) утверждает перечень документов, представляемых в составе регуляторной (тарифной) заявки;  5) утверждает методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов**) в отдельных сферах регулируемой деятельности;**  6) утверждает порядок сравнения численности работников хозяйствующего субъекта, осуществляющего сопоставимый объем работ в сопоставимых условиях, с численностью работников регулируемого субъекта;  7**) заключает соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности или согласовывает заключение таких соглашений иными органами регулирования в случаях, когда это предусмотрено отраслевым законодательством;**  **8**) осуществляет иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом **и отраслевыми законодательством.** | | | | 1. Должен быть зафиксирован отраслевой характер подзаконных актов ФАС.  2. Следует добавить полномочия, касающиеся заключения регуляторных соглашений. | |
| 16. | | | | **Статья 22.** **Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов)**  Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов):  1) осуществляют в пределах своей компетенции региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о государственном регулировании цен (тарифов);  2) согласовывают инвестиционные программы регулируемых субъектов, регулирование цен (тарифов) на товары (работы, услуги) которых осуществляется такими органами, а также осуществляют региональный государственный контроль (надзор) за реализацией таких программ в случаях и в порядке, установленном федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;  3) устанавливают цены (тарифы) в соответствии **с постановлением Правительства Российской Федерации**;  **4)** осуществляют иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом и **иными нормативными правовыми актами Российской Федерации**. | | | **Статья 22. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов)**  Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов):  1) осуществляют в пределах своей компетенции региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о государственном регулировании цен (тарифов);  2) согласовывают инвестиционные программы регулируемых субъектов, регулирование цен (тарифов) на товары (работы, услуги) которых осуществляется такими органами, а также осуществляют региональный государственный контроль (надзор) за реализацией таких программ в случаях и в порядке, установленном федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;  3) устанавливают цены (тарифы) в соответствии с **полномочиями, определенными отраслевым законодательством**;  4) **заключают соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности, если уполномочены на это высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;**  **5)** осуществляют иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом и **отраслевым законодательством.** | | | | Необходимо зафиксировать отраслевой характер полномочий, а также полномочия по заключению регуляторных соглашений | |
| 17. | | | | **Статья 23.** **Полномочия органов местного самоуправления в области государственного регулирования цен (тарифов)**  Органы местного самоуправления в области государственного регулирования цен (тарифов) устанавливают цены (тарифы), отнесенные нормативным правовым актом правительства Российской Федерации, к ценам (тарифам) подлежащим установлению органами исполнительной власти субъектов российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в случае передачи соответствующих полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. | | | **Статья 23.** **Полномочия органов местного самоуправления в области государственного регулирования цен (тарифов)**  Органы местного самоуправления в области государственного регулирования цен (тарифов)**:**   1. устанавливают цены (тарифы), отнесенные нормативным правовым актом правительства Российской Федерации, к ценам (тарифам) подлежащим установлению органами исполнительной власти субъектов российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в случае передачи соответствующих полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации **в соответствии с отраслевым законодательством;** 2. **заключают соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности если уполномочены на это высшим должностным лицом муниципального образования;** 3. **осуществляют иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом** и **отраслевым законодательством.** | | | | Необходимо зафиксировать отраслевой характер полномочий, а также полномочия по заключению регуляторных соглашений. | |
| 18. | | | | **Статья 26. Общие требования к порядку принятия решений об установление регулируемых цен (тарифов)**  **…**  4. Установление цен (тарифов) производится органом регулирования путем рассмотрения дел об установлении цен (тарифов)**.**  5. Рассмотрение дела об установлении цен (тарифов) производится органом регулирования в следующей последовательности:  а) решение вопроса об открытии дела об установлении цен (тарифов);  б) анализ ценовой (тарифной) заявки, сбор необходимых обосновывающих документов и материалов;  в) экспертиза материалов тарифного дела, подготовка экспертного заключения органа регулирования;  г) рассмотрение вопроса об установлении цен тарифов коллегиальным органом органа регулирования и принятие решения об установлении цен (тарифов).  6. В ходе рассмотрения дела об установлении цен (тарифов) орган регулирования цен (тарифов) вправе запрашивать любую информацию, необходимую для рассмотрения вопроса об установлении цен тарифов и принятия решения об установлении цен (тарифов).  В случае непредставления регулируемыми субъектами материалов, необходимых для рассмотрения вопроса об установлении цен тарифов и принятия решения об установлении цен (тарифов), орган регулирования рассматривает вопрос об установлении цен (тарифов) в отношении указанных регулируемых субъектов на основании результатов проверки их хозяйственной деятельности, а также исходя из имеющихся данных за предшествующие периоды регулирования, использованных в том числе для установления действующих цен (тарифов).  7. К делу об установлении цен (тарифов) приобщаются экспертное заключение органа регулирования.  8. Требования к экспертному заключению органа регулирования устанавливаются Правительством Российской Федерации.  9. Для принятия решений об установлении цен (тарифов) в органе регулирования создается коллегиальный орган.  10. Порядок создания коллегиального органа определяется Правительством Российской Федерации. | | | **Статья 26. Общие требования к порядку принятия решений об установление регулируемых цен (тарифов)**  …  4. Установление цен (тарифов) производится органом регулирования путем рассмотрения дел об установлении **цен (тарифов),** **за исключением установления предельных уровней цен (тарифов) и иных случаев, установленных отраслевым законодательством.**  …  **11. Органы регулирования устанавливают цены (тарифы) посредством принятия правовых актов, определяющих:**  **числовые значения ценовых ставок и (или) их предельных уровней, либо формулу расчета стоимости единицы товара (работы, услуги);**  **период действия установленных цен (тарифов);**  **размер необходимой валовой выручки, учтенной при установлении цен тарифов или подлежащей учету в течение долгосрочного периода регулирования (при долгосрочном регулировании цен (тарифов);**  **долгосрочные параметры регулирования (при долгосрочном регулировании цен (тарифов).** | | | | 1. Необходимость учесть в нормах части 4 что не во всех случаях открываются дела об установлении тарифов. В электроэнергетике не открываются дела при установлении платы за ТП, а также при регулировании цен в отельных случаях на оптовом рынке.  2. Статью необходимо дополнить частью 11, которая определяет требования к содержанию тарифных решений. | |
| 19. | | | | **Статья 29. Государственный контроль (надзор)** **регулируемой деятельности**  1. Государственный контроль (надзор) **регулируемой деятельности** осуществляется органами регулирования согласно их компетенции **путем проведения проверок, мониторинга цен, рассмотрения дел о нарушении законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) и в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации.**  … | | | **Статья 29. Правовые основы государственного контроля (надзора) в сфере государственного регулирования цен (тарифов)**  1. Государственный контроль (надзор) в сфере государственного регулирования цен (тарифов)осуществляется органами регулирования согласно их компетенции в соответствии с утверждаемым **Правительством Российской Федерации положением об осуществлении государственного контроля (надзора).**  **К отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике, организацией и проведением проверок субъектов электроэнергетики, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей, предусмотренных настоящим федеральным законом.**  **Государственный контроль (надзор) осуществляется посредством** проведения проверок, мониторинга цен, рассмотрения дел о нарушении законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) и в иных формах, предусмотренных **утверждаемым Правительством Российской Федерации положением об осуществлении государственного контроля (надзора).**  **Предметом государственного контроля (надзора) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) является соблюдение регулируемыми субъектами и (или) органами регулирования требований настоящего федерального закона и отраслевого законодательства.**  **Особенности определения предмета государственного контроля (надзора) в отдельных сферах регулируемой деятельности определяются утверждаемым Правительством Российской Федерации положением об осуществлении государственного контроля (надзора).**  … | | | | 1. Необходимо учесть, что Положение о контроле и надзоре в области тарифов утверждено постановлением Правительства РФ от 27 июня 2013 г. №543 и нет объективных причин для принятия нового подзаконного акта или изменения системы контроля.  2. Следует определить соотношение со специализированным законодательством о контроле, поскольку нормы самого проекта фрагментарны и, по сути, не устанавливают гарантий прав регулируемых субъектов. | |
| 20. | | | | **Статья 32. Особенности проведения проверок**  …  2. Проверки проводятся в соответствии **с законодательством Российской Федерации.**  3. **В рамках проверки может быть проверено не более двух подряд долгосрочных периодов регулирования**, **предшествующих году, в котором вынесено решение о проведении проверки.** | | | **Статья 32. Особенности проведения проверок**  …  2. Проверки проводятся в соответствии с **требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом следующих особенностей.**  **3. При осуществлении проверки соблюдения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) регулируемом субъектом, в отношении которого осуществляется долгосрочное регулирование цен (тарифов) проверено может быть не более одного долгосрочного периода регулирования, предшествующего текущему периоду.** | | | | 1. Следует определить соотношение со специализированным законодательством о контроле, поскольку нормы самого проекта фрагментарны и, по сути, не устанавливают гарантий прав регулируемых субъектов.  2. Проверка «не более двух подряд долгосрочных периодов регулирования» может охватывать период до 10 лет. Но, даже налоговая инспекция проверяет деятельность не более чем за 3 года и только в исключительных случаях. За такой период пройдут сроки давности привлечения к любой административной ответственности и по большей части составов уголовных преступлений в сфере экономической деятельности. | |
| 21. | | | | **Статья 35 Предписание по делу о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов)**  … | | | **Статья 35 Предписание по делу о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов)**  …  **5. Признание результатов исполнения предписания либо отмена предписания оформляются протоколом Федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) в срок не позднее 1 года от момента начала проведения проверки.** | | | | Необходимо уточнение процедуры исполнения предписания. | |
| 22. | | | | **Статья 40.** **Заключительные положения**  Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона и до приведения в соответствие с настоящим Федеральным законом других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения, связанные с государственным регулированием цен (тарифов), указанные законы и иные нормативные правовые акты применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону. | | | **Статья 40. Заключительные положения**  1. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона и до приведения в соответствие с настоящим Федеральным законом других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения, связанные с государственным регулированием цен (тарифов), указанные законы и иные нормативные правовые акты применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.  **2. Положения настоящего федерального закона не применяются при долгосрочном регулировании цен (тарифов) и указанное регулирование осуществляется в соответствии с нормами федеральных законов и иных нормативных правовых актов, действовавшими до вступления в силу настоящего федерального закона, при выполнении следующего условия: установленный до дня вступления в силу настоящего федерального закона долгосрочный период регулирования начинается до 1 января 2020 года включительно и заканчивается после 31 декабря 2020 года.**  **Указанные в абзаце первом настоящей части положения не применяются в случаях, когда регулируемым субъектом самостоятельно заявлено о необходимости приведения условий применяемого в отношении него долгосрочного регулирования цен (тарифов) в соответствие с требованиями настоящего федерального закона. При этом пересмотр указанных условий не может приводить к недополучению регулируемым субъектом доходов от осуществления регулируемой деятельности.** | | | | Должны быть установлены гарантии долгосрочности тарифных решений, принятых до вступления в силу данного закона. Масштабная «перезагрузка» тарифной системы может ухудшить текущие условия регулирования. | |
| **Позиция ПАО «РусГидро»** | | | | | | | | | | | | |
| № | **Текст законопроекта** | | | | | **Замечание/предложение** | | | | **Обоснование** | | |
| 1. | Статья 2. Законодательство Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов)   1. Законодательство о государственном регулировании цен (тарифов) основывается на Конституции Российской Федерации^ Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в статье 1 настоящего Федерального закона.   Положения иных федеральных законов, регулирующие отношения, указанные в статье 1 настоящего Федерального закона, не должны противоречить настоящему Федеральному закону. | | | | | Статья 2. Законодательство Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов)   1. Законодательство о государственном регулировании цен (тарифов) основывается на Конституции Российской Федерации^ Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в статье 1 настоящего Федерального закона.   Положения иных федеральных законов, регулирующие отношения, указанные в статье 1 настоящего Федерального закона, не должны противоречить настоящему Федеральному закону.  **Государственное регулирование цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и теплоснабжения осуществляется на основании положений настоящего Федерального закона и с учетом положений законодательства Российской Федерации об электроэнергетике и законодательства Российской Федерации о теплоснабжении.**  **В случае противоречия норм настоящего федерального закона нормам законодательства Российской Федерации об электроэнергетике, теплоснабжении, применению подлежит законодательство Российской Федерации об электроэнергетике, теплоснабжении.** | | | | Положения отраслевых нормативных правовых актов[[1]](#footnote-1), устанавливающие применительно к соответствующей отрасли (виду деятельности) перечень методов государственного регулирования цен (тарифов), перечень самих цен (тарифов), требования к порядку их определения, учету расходов регулируемых организаций при утверждении цен (тарифов), изымаются из отраслевого законодательства и включаются в Единый закон о тарифах.  Принятие Законопроекта в предлагаемой редакции разрушит сложившуюся в каждой отрасли (с учетом потребностей отрасли и решаемых задач) систему экономических отношений между потребителями, регулируемыми организациями и регуляторами.  При этом цели принятия Законопроекта со столь серьезными для отраслей ТЭК последствиями непонятны (Законопроект принимается не для улучшения регуляторной среды, а по формальному признаку).  Законопроект должен носить рамочный характер, устанавливая общие принципы и требования к государственному регулированию цен (тарифов), а также предоставляя возможность изменения предусмотренных в нем требований и подходов на уровне отраслевых законов. | | |
| 2. | Статья 7. Формы государственного регулирования цен (тарифов)   1. Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется с использованием следующих форм установления цен (тарифов): 2. установление цен (тарифов) органом регулирования; 3. установление цен (тарифов) в пределах значений, установленных органом регулирования; 4. установление цен (тарифов) путем утверждения формул расчета цен (тарифов) органом регулирования, 5. Определение и применение форм государственного регулирования цен (тарифов) осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, с учетом требований настоящего Федерального закона.   Статья 12. **Методы государственного регулирования цен (тарифов)**   1. Установление цен (тарифов) в отношении регулируемых видов деятельности осуществляется методом сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат). 2. При отсутствии утвержденных эталонных расходов (затрат) регулируемого субъекта или невозможности применения эталонных расходов (затрат) в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, установление цен (тарифов) осуществляется одним из следующих методов: 3. метод индексации; 4. метод экономически обоснованных затрат; 5. метод доходности инвестиционного капитала. 6. Методы экономически обоснованных затрат и доходности инвестиционного капитала применяются при невозможности применения метода индексаций в случаях и порядке, определяемых Правительством Российской Федерации. | | | | | Дополнить статью 7 законопроекта абзацем следующего содержания:  Законодательством Российской Федерации об электроэнергетике и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения могут устанавливаться формы государственного регулирования цен (тарифов), а также правила их определения и применения отличные от форм и правил, указанных в настоящей статье.  Дополнить статью 12 законопроекта абзацем следующего содержания:  Законодательством Российской Федерации об электроэнергетике и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения могут устанавливаться методы государственного регулирования цен (тарифов), а также правила их определения и применения отличные от методов и правил, указанных в настоящей статье. | | | | Законопроект устанавливает для всех регулируемых отраслей исчерпывающий перечень форм и методов государственного регулирования цен (тарифов) (статья 7, 12).   |  |  | | --- | --- | | Формы установления цен (тарифов)  (перечень исчерпывающий) | Методы государственного регулирования цен (тарифов)  (перечень исчерпывающий) | | установление цены непосредственно органом регулирования | метод сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат)) (приоритетный метод) | | установление цены в пределах значений, определенных органом регулирования | метод индексации | | установлены цены путем утверждения формулы расчета | метод экономических обоснованных затрат | |  | метод доходности инвестированного капитала |   Введение в действие указанных норм повлечет отмену существующих в настоящее время в электро- и теплоэнергетике форм и методов государственного регулирования: к примеру, установление надбавок в сфере электроэнергетики, «альтернативной котельной» в теплоснабжении.  Особо необходимо отметить необоснованность установления метода сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат))  в качестве приоритетного. Указанный метод не является самостоятельным и может применяться лишь в отношении отдельных статей расходов. Указанный метод также не относится к долгосрочным и с учетом разнообразия географических, экономических условий, неравномерности экономического развития субъектов РФ и отраслей непонятно, по каким причинам именно он выбран в качестве приоритетного.  Учитывая, что перечень форм и методов государственного регулирования зависит от решаемых в отрасли проблем, необходимо предусмотреть возможность изменения (дополнения) установленных Законопроектом форм и методов установления тарифов отраслевым законодательством.  Установление приоритетных методов государственного регулирования цен необходимо осуществлять на уровне отраслевого законодательства с учетом особенностей функционирования каждой из отраслей и регулируемых видов деятельности.  В противном случае, невозможно будет обеспечить оперативное изменение регуляторной среды в связи с необходимостью изменения Единого закона о тарифах, имеющего приоритет перед отраслевыми законами. | | |
| 6 | **Статья 18. Особенности учета отдельных затрат при установлении цен (тарифов)**  1. В расходы регулируемого субъекта на оплату труда включаются начисления работникам в денежной и (или) натуральной формах, стимулирующие начисления и надбавки, компенсационные начисления, связанные е режимом работы или условиями труда, премии и единовременные поощрительные начисления, иные расходы, связанные с содержанием этих работников, предусмотренные трудовым законодательством Российской Федерации.  Расходы на оплату труда регулируемого субъекта определяются путем умножения численности работников на их среднюю заработную плату.  Численность работников регулируемого субъекта для целей учета при установлении цен (тарифов) расходов на оплату труда определяется в соответствии с нормативами численности работников, утвержденными Правительством Российской Федерации.  До утверждения нормативов численности работников, указанных в третьем абзаце настоящей части, численность работников определяется путем сравнения численности работников хозяйствующего субъекта, производящим сопоставимый объем товаров (работ, услуг), и осуществляющим деятельность в сопоставимых условиях, с численностью работников регулируемого субъекта. Порядок осуществления такого сравнения определяется федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).  При невозможности определения численности работников путем сравнения численности работников хозяйствующего субъекта, осуществляющего сопоставимый объем работ в сопоставимых условиях с численностью работников регулируемого субъекта, численность работников регулируемого субъекта определяется на основании экономически обоснованного анализа фактической численности работников регулируемого субъекта, проводимого в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.  Размер средней заработной платы работников регулируемого субъекта не должен превышать среднюю заработную плату по отрасли, в которой осуществляет деятельность регулируемый субъект, сложившуюся в соответствующем субъекте Российской Федерации по итогам года, предшествующего году начала периода регулирования. Порядок определения размера средней заработной платы для целей учета расходов регулируемого субъекта на оплату труда в составе регулируемых цен (тарифов) определяется Правительством Российской Федерации.  Иные экономически обоснованные расходы на социальные нужды включаются в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта в размере, не превышающем 7 процентов от расходов на оплату труда, при условии, если это предусмотрено коллективным договором или социально-партнерским соглашением. Правительство Российской Федерации вправе установить иной размер расходов на социальные нужды.  2. Расходы на страхование, включаются в необходимую валовую выручку, только в случае, если осуществления такого страхования является обязательным для регулируемого субъекта при осуществлении регулируемых видов деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.  …… | | | | | **Статья 18. Особенности учета отдельных затрат при установлении цен (тарифов)**  1. В расходы регулируемого субъекта на оплату труда включаются начисления работникам в денежной и (или) натуральной формах, стимулирующие начисления и надбавки, компенсационные начисления, связанные е режимом работы или условиями труда, премии и единовременные поощрительные начисления, иные расходы, связанные с содержанием этих работников, предусмотренные трудовым законодательством Российской Федерации.  Расходы на оплату труда регулируемого субъекта определяются путем умножения численности работников на их среднюю заработную плату.  ~~Численность работников регулируемого субъекта для целей учета при установлении цен (тарифов) расходов на оплату труда определяется в соответствии с нормативами численности работников, утвержденными Правительством Российской Федерации.~~  ~~До утверждения нормативов численности работников, указанных в третьем абзаце настоящей части, численность работников определяется путем сравнения численности работников хозяйствующего субъекта, производящим сопоставимый объем товаров (работ, услуг), и осуществляющим деятельность в сопоставимых условиях, с численностью работников регулируемого субъекта. Порядок осуществления такого сравнения определяется федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).~~  ~~При невозможности определения численности работников путем сравнения численности работников хозяйствующего субъекта, осуществляющего сопоставимый объем работ в сопоставимых условиях с численностью работников регулируемого субъекта, численность работников регулируемого субъекта определяется на основании экономически обоснованного анализа фактической численности работников регулируемого субъекта, проводимого в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.~~  ~~Размер средней заработной платы работников регулируемого субъекта не должен превышать среднюю заработную плату по отрасли, в которой осуществляет деятельность регулируемый субъект, сложившуюся в соответствующем субъекте Российской Федерации по итогам года, предшествующего году начала периода регулирования. Порядок определения размера средней заработной платы для целей учета расходов регулируемого субъекта на оплату труда в составе регулируемых цен (тарифов) определяется Правительством Российской Федерации.~~  ~~Иные экономически обоснованные расходы на социальные нужды включаются в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта в размере, не превышающем 7 процентов от расходов на оплату труда, при условии, если это предусмотрено коллективным договором или социально-партнерским соглашением. Правительство Российской Федерации вправе установить иной размер расходов на социальные нужды.~~  ~~2. Расходы на страхование, включаются в необходимую валовую выручку, только в случае, если осуществления такого страхования является обязательным для регулируемого субъекта при осуществлении регулируемых видов деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.~~  …… | | | | Законопроект устанавливает требования к:  - определению нормативной численности работников;  - определению средней заработной платы;  - величине расходов на социальные нужды (от 0 до 7 процентов от расходов на оплату труда);  - учету расходов на исключительно на обязательное страхование.  При определении НВВ в нее будут включаться лишь расходы на оплату средней заработной платы, рассчитанной с учетом установленной нормативной численности.  Реализация указанного подхода может спровоцировать массовый отток квалифицированных кадров из электроэнергетической отрасли (что и так наблюдается в отдельных регионах, особенно в ДФО) в связи с неконкурентноспособным размером оплаты труда и условиями труда. | | |
| 7 | Глава VI. Государственный контроль (надзор) в области государственного регулирования цен (тарифов) | | | | | Привести редакцию главы VI. Государственный контроль (надзор) в области государственного регулирования цен (тарифов) в соответствие с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». | | | | Глава VI («Государственный контроль (надзор) в области государственного регулирования цен (тарифов)») подлежит исключению из Законопроекта.  Требования к осуществлению государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов) предусмотрены Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в разработанном проекте федерального закона № 850621-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».  Ужесточение требования относительных вышеуказанных актов представляется необоснованным и противоречит концептуальным положениям административной реформы по проведению «регуляторной гильотины». | | |
| **Позиция Госкорпорации «Росатом»** | | | | | | | | | | | | |
| **№** | | | | **Редакция проекта** | | | **Замечание/предложение, обоснование** | | | | | |
| 1. | | | | В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 3 регулируемой деятельностью признается только деятельность, в рамках которой расчеты за поставляемые товары (работы, услуги) осуществляются по ценам (тарифам), подлежащим государственному регулированию в соответствии с Законопроектом. | | | Учитывая, что перечень сфер, отраженных в пункте 1 статьи 4, в отношении которых осуществляется государственное регулирование, является неполным, необходимо скорректировать и расширить данное определение в Законопроекте. | | | | | |
| 2. | | | | Частью 1 статьи 4 Законопроекта обозначены сферы деятельности, в отношении которых осуществляется государственное регулирование цен (тарифов). | | | В целях исключения разночтений и дублирования перечисленных в данной статье сфер, представляется целесообразным раскрыть используемое понятие «деятельность субъектов естественных монополий» и перечислить конкретные сферы деятельности, отраженные в статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ.  Кроме того, статьей 4 Законопроекта определено, что государственное регулирование осуществляется в том числе в сфере продукции ядерно-топливного цикла (ЯТЦ). Указанная норма не содержит необходимых и предусмотренных нормами действующего законодательства особенностей. В настоящее время Госкорпорация «Росатом» в соответствии с пунктом 29 статьи 7 Федерального закона от 01.12.2007 № 317-ФЗ определяет виды продукции ЯТЦ, в отношении которых осуществляется государственное регулирование цен. Предлагаемый Законопроектом механизм формирования исчерпывающего перечня регулируемых цен (тарифов) в постановлении Правительства Российской Федерации противоречит нормам Федерального закона от 01.12.2007 № 317-ФЗ. | | | | | |
| 3. | | | | Нормы статьи 6 Законопроекта отражают принципы и порядок участия потребителей и советов потребителей в государственном регулировании цен (тарифов). | | | Пунктом 2 указанной статьи предусмотрено, что потребители реализуют свои права непосредственно при участии в общественном обсуждении проектов инвестиционных программ, при рассмотрении регуляторных (тарифных) заявок и иной информации, раскрываемой в соответствии со стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации. Неопределенный широкий круг потребителей, не обладающий достаточными профессиональными навыками оценки инвестиционных программ и регуляторных решений может полностью блокировать принятие решений в части принятых регуляторных решений и инвестиционных программ.  Необходимо отметить, что при рассмотрении потребителями раскрываемой регулируемыми организациями информации ее общественное обсуждение не происходит, в связи с чем отсутствует обратная связь со стороны потребителей, которые, к тому же, не являются профессиональными экспертами в данных областях.  С учетом вышеизложенного предлагается оставить только советы потребителей, порядок создания и участие которых будут установлены Правительством Российской Федерации.  Также предлагается исключить участие советов потребителей в процессе утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, предусматривающих строительство (реконструкцию, модернизацию и (или) техническое перевооружение) объектов (энергоблоков) атомных электростанций.  Кроме того, необходимо в данной статье Законопроекта отдельно отразить особенности взаимодействия совета потребителей с информацией ограниченного распространения, включая государственную и коммерческую тайну. | | | | | |
| 4. | | | | Пунктом 2 части 6 статьи 11 определено, что при установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается учет расходов регулируемого субъекта, финансируемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. | | | Сооружение объектов атомной энергетики осуществляется в т.ч. с учетом привлечения и эффективного использования средств федерального бюджета.  Блокировка учета данных расходов приведет к искажению реальной стоимости сооружения объектов атомной энергетики и противоречит действующему законодательству.  В этой связи необходимо норму по исключению расходов регулируемого субъекта, финансируемых за счет средств федерального бюджета, ограничить, оставив исключение только операционных расходов регулируемого субъекта, финансируемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с целью исключения их двойной оплаты. | | | | | |
| 5. | | | | Статьей 12 Законопроекта закреплен новый метод тарифного регулирования, а именно, метод эталонных расходов. | | | Представляется целесообразным закрепление возможности применения метода эталонных расходов по решению уполномоченного органа регулирования цен (тарифов), то есть равноправно с иными методами тарифного регулирования. | | | | | |
| 6. | | | |  | | | В статье 12 Законопроекта отсутствуют существующие в настоящий момент возможности формирования цен, в том числе путем соглашения сторон договора, заключения регуляторного контракта и возможность формирования цен в рамках предельного уровня, установленного для соответствующей ценовой зоны, предусмотренная Федеральным законом от 29.07.2017 № 279-ФЗ. | | | | | |
| 7. | | | | Частью 6 статьи 17 определено, что расходы на амортизацию подлежат учету в составе инвестиционных расходов. | | | Данный подход не соответствует практике и нормам бухгалтерского учета в Российской Федерации и создает разрыв методов тарификации с методом фактического учета затрат, в том числе как источника реновации основных фондов. Нормы федерального закона не могут противоречить нормам бухгалтерского учета. Фактическая отчетность никогда не будет соответствовать принимаемым тарифным решениям, что заведомо приведет каждую регулируемую организацию к убыточности и, как следствие, нанесет ущерб федеральному бюджету в виде недоплаты по налогам.  Норма, исключающая амортизацию, при формировании регулируемых тарифов может быть применена только в случае метода доходности и возвратности инвестированного капитала, в связи с чем в законопроекте необходимо отдельно прописать данную часть.  Исключение амортизационных отчислений обусловлено опасением двойного возмещения инвестиционных расходов, однако данная ситуация может быть снята через контроль регулирующих органов, который может сопоставить данные размеры потребностей.  Исключение амортизационных отчислений при формировании регулируемых цен (тарифов) влечет за собой создание нестабильных условий хозяйствования субъекта электроэнергетики, т.к. исключается возможность формирования собственных источников инвестиционной деятельности, в первую очередь на финансирование инвестиционных мероприятий, направленных на повышение безопасности атомных станций, что противоречит статье 34 федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» в части необходимости обладания эксплуатирующей организацией полномочиями, финансовыми, материальными и иными ресурсами, достаточными для осуществления своих функций. | | | | | |
| 8. | | | | Частью 1 статьи 18 определены особенности учета расходов на оплату труда при установлении цен (тарифов). Расходы на оплату труда определяются путем умножения численности работников на их среднюю заработную плату.  Численность работников определяется в соответствии с нормативами численности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации. До утверждения этих нормативов численность определяется путем сравнения численности работников хозяйствующего субъекта, производящим сопоставимый объем товаров в сопоставимых условиях. | | | Предлагается утверждение нормативов численности отнести к полномочиям соответствующего федерального органа исполнительной власти, который будет утверждать их с учетом особенностей технологий, условий труда, технологических процессов и т.д. Кроме того, необходимо установить срок, к которому должны быть разработаны указанные нормативы, и срок перехода к данному методу.  При невозможности определения численности путем сравнения применяется метод экономически обоснованного анализа фактической численности работников регулируемого субъекта. При этом законопроектом не предусмотрено, кем и каким образом проводится такой анализ.  Кроме того предусматривается, что размер средней заработной платы работников регулируемых субъектов не должен превышать среднюю заработную плату по отрасли, сложившуюся в соответствующем субъекте Российской Федерации. Однако указанная норма не учитывает не только климатические, экономические, но и географические (например, большие территории) условия деятельности регулируемых субъектов. Также не учитывается фактический уровень заработной платы, сложившийся на регулируемых предприятиях за прошедшие периоды деятельности. | | | | | |
| 9. | | | | Согласно частью 4 статьи 18 Законопроекта в составе необходимой валовой выручки не учитываются расходы по договорам, заключенным с нарушением требований к закупкам, предусмотренных законодательством Российской Федерации. | | | В целях снятия правовой неопределенности и возможных споров, разногласий, претензий к регулируемой организации или органу регулирования необходимо детально указать в данном пункте механизм, порядок, особенности выявления данных договоров. | | | | | |
| 10. | | | | Частью 3 статьи 18 предусмотрено, что Правительство Российской Федерации определяет случаи, при которых в составе необходимой валовой выручки регулируемого субъекта учитываются расходы на создание резерва по сомнительным долгам только при реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам) населению и приравненным категориям потребителей. | | | В бухгалтерском учете отсутствует требование по отдельному учету резерва по сомнительным долгам по отдельным категориям потребителей, в связи с чем формирование резерва по сомнительным долгам при реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам должно быть предусмотрено для всех субъектов оптового и розничных рынков.  Необходимо также дополнить данный пункт в части учета формирования резерва по сомнительным долгам при реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам всеми субъектами оптового и розничных рынков, имеющих необходимую подтверждающую документацию. | | | | | |
| 11. | | | | Частью 4 статьи 19 определено, что в состав необходимой валовой выручки регулируемого субъекта не включается сумма налога на расчетную предпринимательскую прибыль организации. | | | Данное положение противоречит положениям Налогового кодекса и бухгалтерского учета. Кроме того, создается прецедент для неисполнения налоговых обязательств регулируемых организаций, так как у организации не будет возможности оплачивать налог на прибыль. | | | | | |
| 12. | | | | Статья 20. Полномочия Правительства Российской Федерации. | | | Предлагается дополнить полномочия Правительства Российской Федерации: «Устанавливает критерии отнесения регулируемых субъектов к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти совместно с Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», и порядок утверждения (в том числе порядок согласования с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации) инвестиционных программ и осуществления контроля за реализацией таких программ.  В статьях 15, 17, 20 законопроекта в качестве обязательного основания для учета инвестиционных расходов регулируемых субъектов указано наличие утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы.  При этом предусмотрены полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению перечня регулируемых субъектов, инвестиционные программы и отчеты об исполнении инвестиционных программ которых утверждаются Правительством Российской Федерации, и утверждению в установленном порядке таких инвестиционных программ. Иных категорий регулируемых субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются в ином порядке, законопроектом не предусмотрено.  Учитывая широкий перечень сфер деятельности, в которых функционируют регулируемые субъекты, вынесение на уровень Правительства Российской Федерации полномочий по утверждению всех инвестиционных программ повлечет существенное усложнение процедуры их утверждения и увеличения сроков. Что, в свою очередь, повлечет существенные риски несвоевременного утверждения тарифов на регулируемые виды деятельности.  С учетом изложенного, считаем целесообразным сохранить действующий на сегодняшний день порядок утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, предусмотренный федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977. | | | | | |
| 13. | | | | В соответствии с частью 3 статьи 25 законопроекта установленные на долгосрочный период цены (тарифы) не подлежат изменению в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и (или) невыполнения мероприятий инвестиционных, производственных и ремонтных программ. | | | Порядок осуществления инвестиционных программ утвержден Правительством Российской Федерации. Вместе с тем, статус и порядок утверждения ремонтных и производственных программ до настоящего времени законодателем не определен. В этой связи существует неопределенность, на каком основании будет осуществляться пересмотр цен (тарифов) при невыполнении вышеуказанных программ.  Кроме того, производственные и ремонтные программы подлежат корректировке в связи с изменением потребности, возникновением необходимости во внеплановых ремонтах, изменениями нормативной базы отчислениями от фонда оплаты труда, ставок по доходности, бухгалтерского законодательства, в связи с чем необходимо дополнить указанный пункт данными исключениями и оставить этот перечень открытым.  Также в пункт 3 данной статьи необходимо дополнить основание для корректировки (пересмотра) установленных на долгосрочный период цен (тарифов) - результаты проведения контрольных мероприятий, что также будет коррелироваться с проектируемыми нормами статьи 36 Законопроекта. | | | | | |
| 14. | | | | Частью 4 статьи 28 Законопроекта устанавливается обязанность субъекта, обеспечить раскрытие информации в части «публичности при разработке, согласовании, принятии и реализации инвестиционных программ (проектов инвестиционных программ)». | | | Указанный правовой подход представляется излишним, так как может привести к риску раскрытия информации ограниченного доступа (например, в части инвестиционных программ ФГУП «Атомфлот», ФГУП «НО РАО» по обращению с радиоактивными отходами) и, как следствие, к нарушению принципа приоритета ядерной и радиационной безопасности. | | | | | |
| 15. | | | |  | | | Дополнительно представляется целесообразным дополнить Законопроект нормами, предусматривающими ответственность уполномоченных органов исполнительной власти (федеральных и субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления)) за своевременность и качество принимаемых регуляторных решений, а также правами организаций, осуществляющими в соответствии с проектируемыми нормами регулирующие виды деятельности. | | | | | |
| **Позиция Ассоциации «НП Совет рынка»** | | | | | | | | | | | | |
| **№** | | | | **Редакция проекта** | | | **Замечание, обоснование** | | | | | |
| 1. | | | | Часть 1 статьи 2 Проекта.  «Положения иных федеральных законов, регулирующие отношения, указанные в статье 1 настоящего Федерального закона, не должны противоречить настоящему Федеральному закону.». | | | Предлагаемая Проектом конструкция, в соответствии с которой иные федеральные законы в области тарифного регулирования подлежат применению в части, не противоречащей положениям Проекта, усложнит процесс регулирования тарифов, что может привести к созданию неэффективной системы тарифного регулирования, формированию неоднозначной правоприменительной практики и нарушению прав регулируемых субъектов и потребителей соответствующих товаров (работ, услуг).  Кроме того, в связи с тем, что каждая из сфер регулирования, предусмотренных в статье 4 Проекта, имеет свою специфику, полагаем, что предлагаемая Проектом конструкция в совокупности с отсутствием возможности установления отраслевыми законами каких-либо особенностей государственного регулирования цен в соответствующей сфере регулирования, усложнит процесс нормативного правового обеспечения государственного регулирования цен (тарифов), поскольку в случае необходимости внесения изменений в федеральный закон «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)», направленных на регулирование отношений в электроэнергетике, потребуется оценка влияния предлагаемых норм на все иные сферы регулирования, предусмотренные в статье 4 Проекта и согласования с федеральными органами государственной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в таких сферах. | | | | | |
| 2. | | | | Часть 2 статьи 4 Проекта.  «2. Исчерпывающий перечень цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов),  устанавливается единым нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.». | | | Часть вторая статьи 4 Проекта, согласно которой исчерпывающий перечень цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию устанавливается нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации не соответствует положениям статьи 8, 55 Конституции Российской Федерации, основным началам гражданского законодательства, закрепленным в статье 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также статье 424 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой применение регулируемых цен (тарифов) осуществляется в случаях, предусмотренных законом. В настоящее время перечень регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике определен статьей 23.1 ФЗ «Об электроэнергетике», которую предлагается исключить проектом Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в связи с принятием Федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)». | | | | | |
| 3. | | | | Пункт 9 статьи 5 Проекта.  «9) прекращение, в том числе поэтапное, либо минимизация объемов перекрестного субсидирования при установлении регулируемых цен (тарифов) в соответствии с порядком, предусмотренным законодательством Российской Федерации.». | | | Одним из принципов государственного регулирования цен (тарифов) указан принцип прекращения, в том числе поэтапного, перекрестного субсидирования, либо минимизация его объемов. При этом определение «перекрестного субсидирования» в Проекте отсутствует. В Проект также необходимо перенести норму из Федерального закона «Об электроэнергетике»: «при установлении для отдельных категорий потребителей (за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей) льготных цен (тарифов) на электрическую энергию, предусмотренных законодательством Российской Федерации, не допускается повышение регулируемых государством цен (тарифов) на электрическую энергию для других категорий потребителей». | | | | | |
| 4. | | | | Статья 6 Проекта. | | | Положения статьи 6 Проекта об общественном контроле за соблюдением прав потребителей, распространении информации о правах потребителей и необходимых действиях по защите указанных прав не относятся к предмету регулирования, определенному в статье 1 Проекта. | | | | | |
| 5. | | | | Часть 5 статьи 11 Проекта. «5. Экономически необоснованные расходы не подлежат учету при  установлении регулируемых цен (тарифов). Правительство Российской  Федерации определяет порядок отнесения расходов к экономически  необоснованным.». | | | Предлагается дополнить указанное положение Проекта нормой об исключении из необходимой валовой выручки экономически необоснованных доходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность. | | | | | |
| 6. | | | | Часть 1 статьи 17 Проекта.  «1. Инвестиционные расходы подлежат учету при установлении регулируемых цен (тарифов) в части объектов, предусмотренных мероприятиями инвестиционных программ, если в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона и законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное одобрение (утверждение) инвестиционной программы Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо местного самоуправления:  1) после ввода в эксплуатацию или постановки на балансовый учет, при этом обеспечивается возврат стоимости инвестиций и доходность, определяемая в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;  2) до ввода объекта основных средств в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, с учетом требований части 2 статьи 15 настоящего Федерального закона.  Инвестиционные расходы, подлежащие включению в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта, могут быть ограничены в случаях, предусмотренных Правительством Российской Федерации.». | | | Необходимо конкретизировать, каким образом учитывается стоимость объекта до ввода в эксплуатацию (например, стоимость объекта в соответствии с инвестиционной программой, без «введенного в эксплуатацию»).  Кроме того, часть 1 статьи 17 Проекта не ограничивает права регулируемой организации после учета стоимости объекта до ввода его в эксплуатацию повторно заявить в НВВ стоимость того же объекта с учетом доходности инвестированного капитал после его ввода. | | | | | |
| 7. | | | | Часть 2 статьи 17 Проекта.  «2. При установлении регулируемых цен (тарифов) обеспечивается раздельный учет в составе необходимой валовой выручки инвестиционных расходов на:  1) проекты поддержания состояния инфраструктуры, к которым относятся инвестиционные проекты, предусматривающие приобретение, реконструкцию либо модернизацию основных средств в целях выполнения показателей поддержания состояния инфраструктуры, устанавливаемых в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации;  2) проекты развития, к которым относятся инвестиционные проекты, предусматривающие приобретение, строительство, реконструкцию, модернизацию объектов основных средств, в результате которых предполагается увеличение объема производства (реализации) товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам), реализуемые в интересах:  а) неопределенного круга потребителей;  б) конкретных потребителей по их обращению.». | | | Частью 2 статьи 17 Проекта предусмотрено, что при установлении регулируемых цен (тарифов) обеспечивается раздельный учет в составе НВВ инвестиционных расходов на проекты поддержания состояния инфраструктуры, к которым относятся инвестиционные проекты, предусматривающие приобретение, реконструкцию либо модернизацию основных средств. Вместе с тем в действующем законодательстве к инвестиционным проектам относится сооружение (изготовление, создание, приобретение, реконструкция, модернизация (модификация) и (или) техническое перевооружение как основных средств, так и нематериальных активов (например, информационно-вычислительных систем). Указание на это содержится, например, в пункте 2 Правил утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977. Кроме того, частью 2 статьи 17 Проекта предусмотрено, что расходы на строительство основных средств могут быть включены в необходимую валовую выручку только в случае, если они относятся к проектам развития, в результате реализации которых предполагается увеличение объема производства (реализации) товаров, работ, услуг. Обращаем внимание, что ряд регулируемых организаций (например, коммерческий оператор оптового рынка) не может оказывать влияние на увеличение объема реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам, при этом в рамках своей регулируемой деятельности они реализуют инвестиционные проекты, направленные на реализацию новых функций в составе реализуемых (оказываемых) ими товаров (работ, услуг), а также повышения качества, реализуемых (оказываемых) ими товаров (работ, услуг). | | | | | |
| 8. | | | | Часть 5 статьи 17 Проекта.  «Инвестиционные расходы на проекты развития, реализуемые в интересах конкретных потребителей по их обращению, не подлежат включению в состав необходимой валовой выручки регулируемого субъекта, формируемой для целей установления регулируемых цен (тарифов) для потребителей, не обращавшихся с целью предоставления доступа к товарам (работам, услугам) регулируемого субъекта, и для неопределенного круга потребителей.  Такие инвестиционные расходы компенсируются регулируемому субъекту, в составе платы за подключение (технологическое  присоединение), в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. | | | Нормой предусмотрено, что инвестиционные расходы на проекты развития, реализуемые в интересах конкретных потребителей по их обращению, не подлежат включению в необходимую валовую выручку, формируемую для целей установления тарифов для прочих потребителей. Таким образом, выпадающие доходы от технологического присоединения льготных категорий заявителей не смогут быть включены в тарифы на услуги по передаче электрической энергии. | | | | | |
| 9. | | | | Часть 1 статьи 18 Проекта. | | | Частью 1 статьи 18 Проекта установлены способы определения численности работников:  - в соответствии с нормативами численности работников, утвержденными Правительством РФ,  - до утверждения нормативов численности путем сравнения с иным субъектом, осуществляющим сопоставимый объем работ в сопоставимых условиях,  - в случае невозможности определения численности работников путем сравнения определяется на основании экономически обоснованного анализа фактической численности работников в порядке, установленном Правительством РФ.  При этом какие-либо нормы, сохраняющие на переходный период использование действующих нормативных правовых актов, определяющих расчет нормативной численности, в Проекте отсутствуют.  Кроме того, согласно указанной статье Проекта расходы на оплату труда регулируемого субъекта определяются путем умножения численности работников на их среднюю заработную плату. При этом размер указанной средней заработной платы не должен превышать среднюю заработную плату по отрасли, в которой осуществляет деятельность регулируемый субъект, сложившуюся в соответствующем субъекте Российской Федерации по итогам года, предшествующего году начала периода регулирования. Полагаем, что указанные положения Проекта могут привести к нарушению регулируемыми субъектами трудового законодательства Российской Федерации. В случае снижения в субъекте Российской Федерации средней заработной платы в соответствующей отрасли и последующего снижения расходов на оплату труда у субъектов регулирования в данной отрасли, такими субъектами регулирования могут быть допущены нарушения оплаты труда в соответствии с условиями трудовых договоров с сотрудниками субъектов регулирования. | | | | | |
| 10. | | | | Статья 24 Проекта. | | | Положения статьи 24 Проекта в части требований к порядку назначения руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), не относятся к предмету регулирования, определенному в статье 1 Проекта. | | | | | |
| 11. | | | | Часть 1 статьи 25 Проекта.  «1. Цены (тарифы) устанавливаются органами регулирования тарифов до начала очередного долгосрочного периода регулирования, но не позднее 20 декабря года, предшествующего началу очередного долгосрочного периода регулирования.» | | | В статье 25 Проекта указан срок установления тарифов органом регулирования – не позднее 20 декабря года, предшествующего периоду регулирования. Полагаем целесообразным дифференцировать сроки установления предельных уровней тарифов (например, не позднее 01 декабря года, предшествующего периоду регулирования) и тарифов, устанавливаемых в рамках предельных уровней тарифов (в редакции Проекта органы регулирования субъектов РФ могут не успеть установить тарифы, если предельные уровни будут утверждены 20 декабря). | | | | | |
| 12. | | | | Часть 2 и 3 статьи 25 Проекта.  «2. Цены (тарифы) вводятся в действие с начала очередного года на срок не менее пяти лет.  3. Установленные на долгосрочный период цены (тарифы) не подлежат изменению в течение долгосрочного периода регулирования,  за исключением случаев изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и (или) необходимости снижения установленных цен (тарифов) в связи с невыполнением мероприятий инвестиционных, производственных и ремонтных программ.  Цены (тарифы), за исключением цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, могут быть изменены по иным  основаниям, установленным Правительством Российской Федерации.  Порядок соответствующего изменения цен (тарифов) определяется Правительством Российской Федерации.» | | | Части 2 и 3 статьи 25 Проекта внутренне противоречивы – в части 2 указано, что цены вводятся на срок не менее пяти лет, при этом в пункте предусмотрена возможность корректировки установленных долгосрочных тарифов.  Кроме того, Проектом не урегулирован вопрос изменения тарифов в случае, если ранее установленные региональным органом регулирования в соответствии с частью 2 статьи 9 Проекта долгосрочные тарифы не соответствуют предельным тарифам, устанавливаемым ежегодно федеральным органом исполнительной власти. | | | | | |
| 13. | | | | Статья 31 Проекта.  «Регулируемые субъекты, органы государственной власти (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица) обязаны представлять в орган регулирования (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые органу регулирования в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию.». | | | В статье 31 Проекта отмечено, что регулируемые субъекты обязаны представлять в органы регулирования по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые документы, пояснения, информацию. При этом минимальный срок подготовки ответа на запрос регулирующего органа не указывается. Полагаем целесообразным установить минимальный срок подготовки ответа на запрос регулирующего органа не менее 7 рабочих дней со дня получения запроса. | | | | | |
| 14. | | | | Часть 3 статьи 32 Проекта.  «3. В рамках проверки может быть проверено не более двух подряд долгосрочных периодов регулирования, предшествующих году, в котором вынесено решение о проведении проверки.». | | | Часть 3 статьи 32 Проекта содержит указание на возможность проверки регулирующим органом не более двух подряд долгосрочных периодов регулирования, то есть десятилетнего периода. Указанный период избыточен, поскольку исходя из положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» органы государственной власти не вправе запрашивать документы, относящиеся к деятельности проверяемого лица за период, превышающий трехлетний. | | | | | |
| 15. | | | | Часть 1 статьи 41 Проекта.  «Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2020 года.» | | | Реализация положений Проекта потребует внесения изменений в существующие нормативные правовые акты (постановление Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», постановление Правительства РФ от 27.12.2010 №1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности»). Обращаем внимание, что в соответствии с федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации ФАС России принято более 30 приказов (перечень приведен в приложении). Таким образом, объем нормативной базы в области тарифного регулирования, требующей пересмотра и изменения в случае принятия Проекта, весьма значителен.  Учитывая количество подзаконных нормативных правовых актов, необходимых для реализации положений Проекта, а также регламентные сроки по их разработке, с учетом реализации механизма «регуляторной гильотины» Ассоциация полагает, что существует риск отсутствия на 1 июля 2020 года необходимой нормативной правовой базы для эффективного государственного регулирования цен в соответствующих сферах, что приведет к нарушению стабильных условий осуществления регулируемой деятельности и, как следствие, к нарушению прав и законных интересов как регулируемых субъектов, так и потребителей соответствующих товаров (работ, услуг). | | | | | |
| 16. | | | | Статья 37 Проекта.  «Решение, предписание и (или) приказ федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения, приказа или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения, предписания и (или) приказа подведомственны арбитражному суду.». | | | В статье 37 Проекта необходимо уточнить характер актов, дела по обжалованию которых подлежат рассмотрению арбитражным судом. Также статья не учитывает изменения, предусмотренные Федеральным законом от 28.11.2018 № 451-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части исключения термина «подведомственность» из процессуальных кодексов. | | | | | |
| 17. | | | | Проект не учитывает предусмотренные в настоящее время Федеральным законом «Об электроэнергетике» и соответствующими актами Правительства Российской Федерации:   * полномочия Правительства Российской Федерации по установлению цен (тарифов), в том числе путем утверждения формул (например, базовые уровни цен (тарифов) на электрическую энергию на территориях Дальневосточного федерального округа); * возможность установления регулируемых цен (тарифов) в виде порядка их определения (например, порядок расчета цены на электрическую энергию и мощность для генерирующих объектов тепловых электростанций, расположенных на территории Калининградской области, рассчитываемые АО «АТС»); * возможность установления льготных цен (тарифов) для отдельных категорий потребителей товаров (работ, услуг) (например, льготные тарифы установлены для отдельных потребителей Камчатского края, Архангельской области, Республики Карелия, Хабаровский край, Ненецкого Автономного округа, Республики Якутия, Магаданской области, Чукотского Автономного округа и др.); * случаи, когда расчет цены (тарифа) на основании формулы, установленной нормативным правовым актом, осуществляет коммерческий оператор оптового рынка (например, величина надбавки к цене на мощность, поставляемой в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка производителями электрической энергии (мощности), в целях достижения на территориях Дальневосточного федерального округа планируемых на следующий период регулирования базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), тариф на потери ПАО «ФСК ЕЭС»); * случаи, когда орган регулирования может заключить с регулируемой организацией соглашение об условиях осуществления регулируемых видов деятельности; * случаи, когда цены (тарифы) не могут быть установлены на срок не менее 5 лет (ч.2, ст. 25 Проекта). В частности, цены на электрическую энергию и мощность, производимые с использованием генерирующих объектов, поставляющих мощность в вынужденном режиме, устанавливаются на срок, не превышающий срок отнесения соответствующего генерирующего объекта к генерирующим объектам, поставляющим мощность в вынужденном режиме (не более 4 лет), * не учтено ограничение объема финансовых потребностей, необходимых для реализации отдельных мероприятий инвестиционных программ субъектов электроэнергетики исходя из непревышения объема таких потребностей, определенного в соответствии с утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики в области топливно-энергетического комплекса, укрупненными нормативами цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики. | | | | | | | | |
| 18. | | | | В Проекте отсутствуют:  - норма о единых ставках для расчета платы за технологическое присоединение на территории субъекта Российской Федерации,  - особенности срока принятия решений об установлении цен (тарифов) при установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту. | | | | | | | | |
| 19. | | | | Дополнительно отмечаем следующие особенности деятельности коммерческого оператора оптового рынка, которые необходимо учесть в Проекте.  Согласно Проекту, фонд заработной платы определяется с учетом средней заработной платы в отрасли. Обращаем внимание, что расчет средней заработной платы рассчитывается исходя из общего количества занятых в отрасли работников без учета их трудовых характеристик, квалификационной и профессиональной пригодности. Несмотря на то, что АО «АТС» функционирует в сфере электроэнергетики, 80 % работников АО «АТС» имеют узкую специализацию, аналогичную специализации банковской сферы и ИТ-индустрии. При этом фонд заработной платы АО «АТС» занимает небольшую долю в отраслевом фонде оплаты труда, и применение указанного в Проекте метода расчета величины заработной платы приведет к занижению фонда оплаты труда и потере высококвалифицированного персонала.  Также полагаем трудновыполнимым определение норматива численности работников АО «АТС», в связи с тем, что согласно статье 33 Федерального закона «Об электроэнергетике» деятельность коммерческого оператора оптового рынка осуществляется им в соответствии с правилами оптового рынка электрической энергии и мощности и договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, и функционал АО «АТС» может быть существенно изменен в рамках действия периода регулирования.  Кроме того, необходимо предусмотреть учет инвестиционной программы коммерческого оператора при определении необходимой валовой выручки путем определения порядка утверждения (одобрения) инвестиционной программы коммерческого оператора уполномоченным органом государственной власти либо органом управления АО «АТС» верхнего уровня, предусмотренного Уставом АО «АТС» или путем указания на учет инвестиционной программы в необходимой валовой выручке коммерческого оператора без ее утверждения (одобрения). | | | | | | | | |

1. В сфере электроэнергетики, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения, транспортировки нефти и нефтепродуктов, воздушного и железнодорожного транспорта, а также в иных видах деятельности, осуществляемых в условиях естественной монополии. [↑](#footnote-ref-1)